

XII. POBLACION Y DESARROLLO EN PALOS.

MARIBEL ANDUJAR MARQUEZ

ANA GUIJARRO GOMEZ

MARIBEL POLO DE LA CUEVA

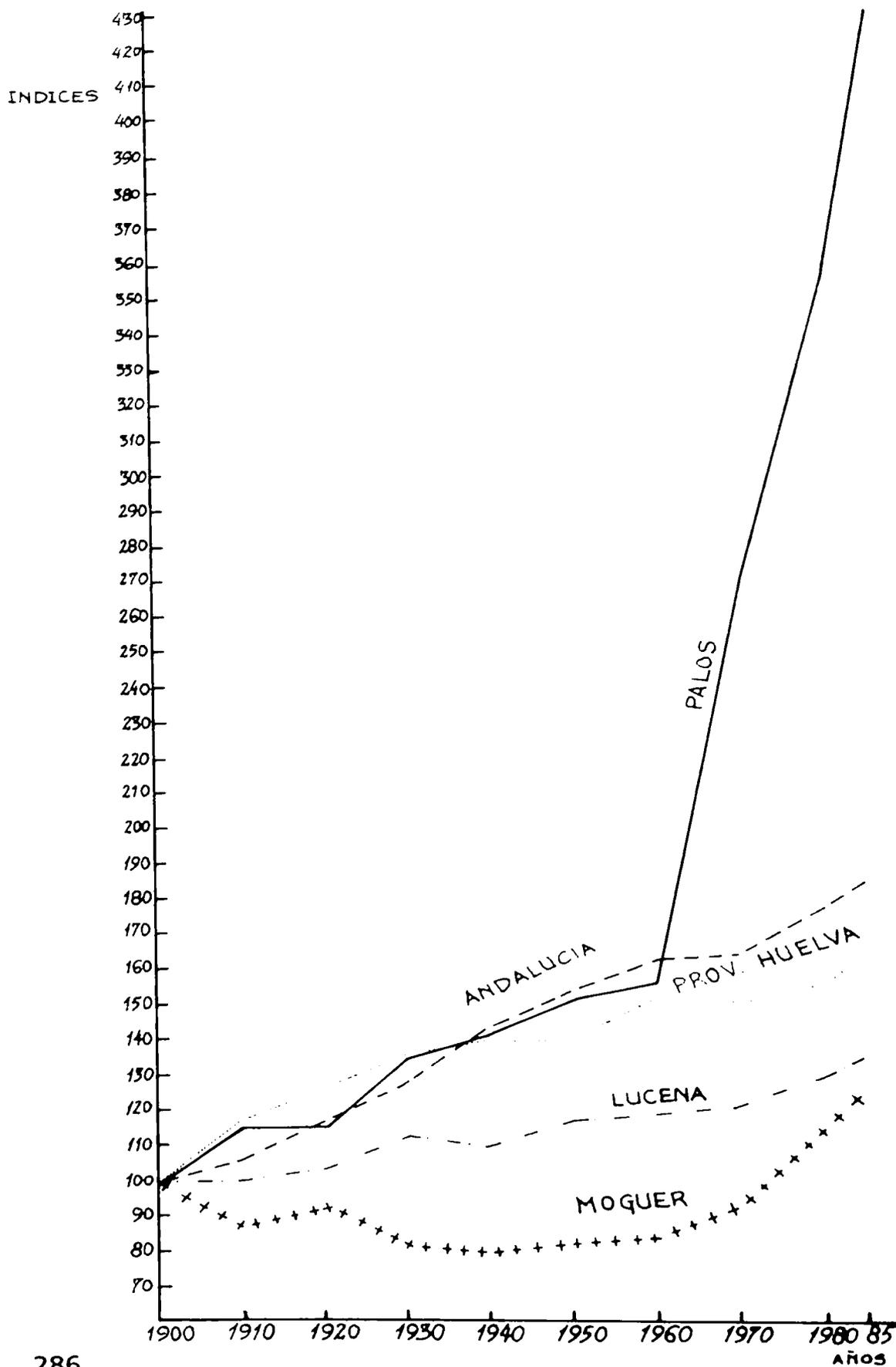
Uno de los pilares básicos que sustenta el desarrollo y la economía municipal lo constituye la Fuerza de Trabajo, porque dinamiza los espacios en los que se asienta.

Palos de la Frontera ha experimentado en las últimas décadas un crecimiento inusual, aumentando sus efectivos demográficos hasta cotas poco usuales en el contexto andaluz y provincial. Ello le hace atractivo y modelo para el estudio de su sistema demográfico, por cuanto su estructura y dinámica se han visto modificadas, distorsionadas y transformadas.

Los 1621 habitantes que poblaban los 48,7 Km² del territorio palermo, llegarían a ser 7016 en 1986, ello supone una tasa de crecimiento medio de 12,49‰, hecho sorprendente frente a las medias andaluzas o provinciales, máxime si tenemos en cuenta que la mayor parte de este crecimiento se concentra entre 1970-86.

Partiendo de estas premisas, en el presente artículo se analiza la población de Palos de la Frontera, relacionándola con la coyuntura económica-social que le ha permitido llegar a tal estadio de evolución, aspecto fundamental para llevar a cabo políticas de planificación.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACION EN NUMEROS INDICES



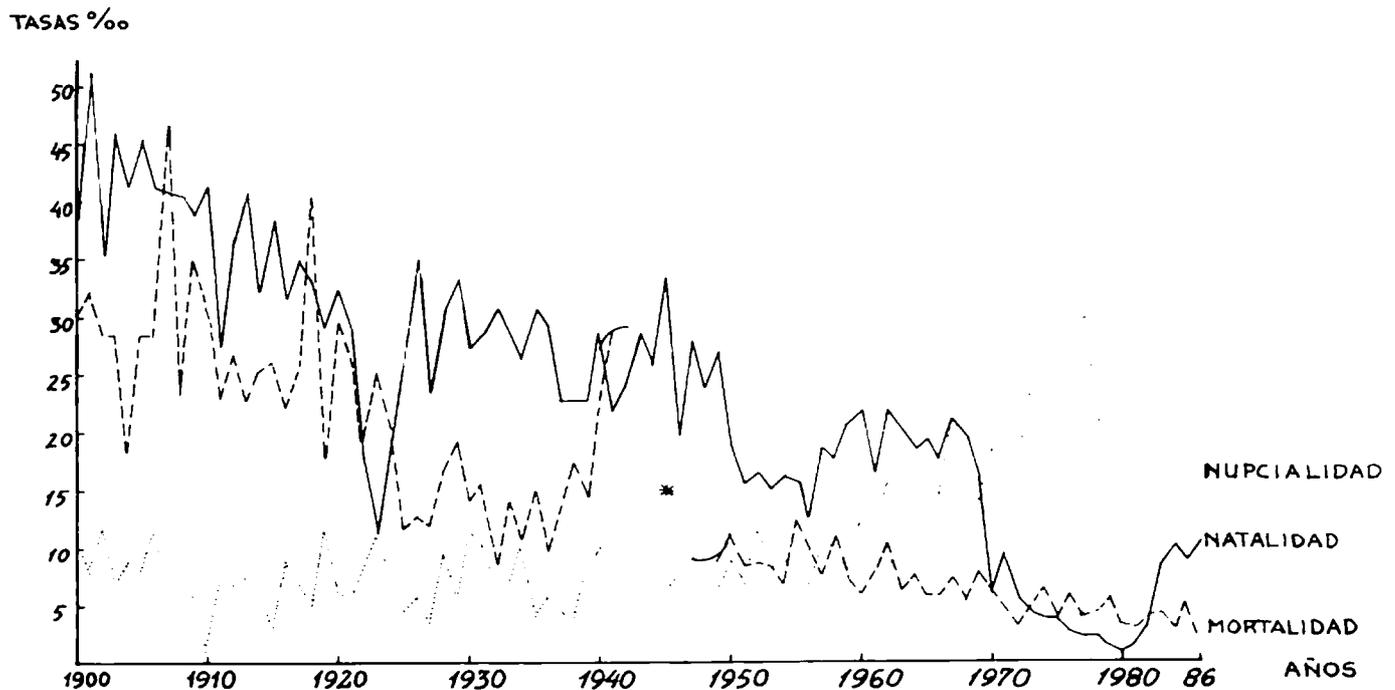
1. LA DINAMICA DEMOGRAFICA (M.A.M.).

El estudio de las tasas de natalidad, mortalidad y en menor medida, de nupcialidad, tiene como objetivo conocer la dinámica natural de una población, porque "el crecimiento demográfico de la humanidad se explica en última instancia por la combinación de las dos variables que dan lugar a la dinámica natural de la población: natalidad y mortalidad".(GARCIA BALLESTERO, A.1982).

Tanto la natalidad como la mortalidad, están íntimamente unidos a una serie de factores como son: la proporción de mujeres en edad fértil, el porcentaje de casados, la edad de contraer matrimonio, la incorporación al municipio de una población exógena joven, la tasa de envejecimiento, las condiciones laborales y en gran medida, la realidad socioeconómica y cultural propia.

La diferencia entre natalidad y mortalidad nos da como resultado el crecimiento vegetativo, y gracias a él observamos la capacidad interna que tiene una determinada población para mantener un desarrollo sostenido.

EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD, MORTALIDAD Y NUPCIALIDAD EN PALOS DE LA FRONTERA 1900-1986.



* SIN DATOS.

FUENTE : Registro Civil de Palos de la Frontera.
Elaboración Propia

Si nos detenemos en el estudio de la evolución de las tasas de natalidad y mortalidad en Palos de la Frontera entre 1900 y 1986 nos encontramos que, durante las primeras décadas de nuestro siglo, las tasas de natalidad son propias del Antiguo Régimen llegando en 1901 a superar el 50‰, y oscilando entre el 52 y el 27‰ en los primeros diez años de nuestra centuria. Esto es propio de las sociedades preindustriales, pero aún así, esta evolución no es homogénea, pues en la representación gráfica observamos que la curva aparece en forma de dientes de sierra, según las circunstancias concretas de cada año, así en algunos años, las tasas caen vertiginosamente, 1902 y 1912, como consecuencia de una serie de Crisis Agrarias-filoxera-, que azotaron a toda la provincia de Huelva, especialmente a la zona meridional (FOURNEAU,1983). Estas crisis de subsistencia, elementos claves en la demografía del Antiguo Régimen, ponen de manifiesto la estrecha relación hombre-medio, en la que el ser humano se veía "determinado" por su entorno inmediato.

Con respecto a la mortalidad, el siglo comienza con unas altas tasas, al igual que las de la natalidad, y siguiendo la misma evolución, los aumentos y descensos rápidos son la tónica general, debido al precario equilibrio entre la población y los recursos. Las tasas de mortalidad, en la primera década del siglo, oscilaron entre el 46,6‰ de 1907 y el 23,3‰ de 1908.

Esta tónica general queda interrumpida en 1918, con la epidemia de gripe, haciendo descender la población durante los primeros años de la década de los veinte. La natalidad cae hasta una tasa del 11,2‰ en 1923, mientras que la mortalidad aumenta hasta un 40,3‰ en 1918, dejando una población disminuida y debilitada. Por supuesto, tanto el crecimiento real como el vegetativo fueron negativos.

Mientras las tasas de mortalidad van descendiendo a partir de 1918 hasta situarse en unos niveles normales para el periodo, las tasas de natalidad, desde 1923, comienzan a aumentar rápidamente, ya que, las repercusiones tanto de la epidemia de gripe como de la crisis permanente de la primera década van desapareciendo y la economía se va recuperando hasta llegar a la mitad de la década de los treinta, donde éste periodo de expansión se ve truncado por la Guerra Civil y sus secuelas.

A partir de 1935-36, los nacimientos vuelven a disminuir acentuándose esta tendencia entre los años 1937-39 por el hambre de la posguerra. En el año 1940 la tasa de natalidad aumenta considerablemente, quizá porque los niños que nacieron durante la guerra no se registran hasta esa fecha. Esta tónica persiste hasta 1945, y ha sido detectado en varios municipios. (MARQUEZ DOMINGUEZ,1990).

La mortalidad sigue una tendencia paralela a la natalidad, así, no son los años 36-37 los que más mortandades ostentan, sino los posteriores. En los primeros años de los 40, las tasas siguen aumentando debido al "hambre" que dejó la guerra.

A partir de 1950, las tasas se normalizan aunque aún en algunos años se observan comportamientos anormales, por el contrario, la natalidad pronto se recupera y sólo en años excepcionales se ve una ligera disminución.

Durante los años 62-63, comienza a notarse un aumento en la natalidad, que se ve ayudado por la creación del Polo de Desarrollo en 1964, dando lugar a dos fenómenos:

- La llegada de emigrantes para ocupar los puestos de trabajo que demandan las nuevas industrias. Se trata de una población joven, que se convierte en uno de los motores del cambio demográfico. (MONTEAGUDO, J. 1986).
- La recuperación económica de la zona permite el aumento de las tasas de natalidad desde el interior del propio municipio.

De estos dos aspectos, deducimos que el paso del Antiguo al Nuevo Régimen demográfico en Palos de la Frontera, se debió tanto a factores endógenos como exógenos. Por tanto, observamos una diferencia fundamental con respecto a otros municipios de la provincia donde en esta década de los sesenta desciende la natalidad y la TCA, ya que son zonas exclusivamente agrícolas que se encuentran en desventaja ante la incipiente y progresiva industrialización de la economía. También la mortalidad y su evolución ayudan al desarrollo demográfico, pues las tasas se van distanciando cada vez más de las de natalidad, produciéndose, por tanto, un fuerte crecimiento vegetativo.

De todo este análisis, podemos afirmar que es en la década de los sesenta cuando, al igual que en el resto de la provincia, se produce el cambio de la dinámica demográfica del Antiguo al Nuevo Régimen en Palos, mientras que esta transición se había llevado a cabo en el resto de Europa hacia casi dos siglos. Pero como comenta Aurora García Ballester, "no hay un nivel único ni fijo, ni de tiempo, ni de urbanización, ni de cultura, ni de sanidad, para que se inicie y se lleve a término la transición demográfica". (GARCIA BALLESTERO, A. 1982).

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE PALOS.

Años	Población	ABS.	TCA.	S.M.	Indice	Densid.	Poblac. %
1900	1621	-	-	-	100	33,2	0,62
1910	1902	281	1,50	64	117	39	0,61
1920	1922	20	0,10	-148	118	39,4	0,58
1930	2201	279	1,35	144	136	45,1	0,62
1940	2280	79	0,35	-232	141	46,7	0,62
1950	2469	189	0,79	-76	152	50,6	0,67
1960	2540	71	0,28	-124	157	52,1	0,63
1970	4390	1850	5,31	1438	271	90	1,45
1980	5798	1408	2,51	1439	358	118,9	1,39
1986	7016	1218	3,16	1103	433	143,9	1,61

ABS: Crecimiento de la población absoluta
TCA: Tasa de crecimiento anual.

SM: Saldo Migratorio
Densid: Densidad hab/km²

Fuentes: - I.N.E. Censos de la Población de España Varios años
- Registro Civil de Palos: Natalidad, Nupcias y Defunciones
- Elaboración Propia.

Desde ese momento, las tasas de mortalidad siguen descendiendo hasta la actualidad -6,4‰ en 1986 - situándose incluso por debajo de la media provincial y regional, pudiéndose deber tanto a las mejoras económicas, como sanitarias y sobre todo por la juventud de la población palerma.

Si bien el fenómeno de la mortalidad sigue una línea homogénea no sucede igual con los natalicios, así, observamos que a partir de los años 68-69, se produce un brusco descenso en la natalidad que perdurará hasta 1980 con la tasa más baja de todo el siglo 0,9‰, este fenómeno puede tener varias explicaciones, en los primeros años de los 70 comienza la crisis energética y Palos al igual que el resto del territorio nacional padece sus efectos. Pero hay dos hechos que inciden de forma más directa: la mentalidad antinatalista, que empieza a funcionar desde el momento en que los hijos ya no son una ayuda en el trabajo, puesto que la sociedad pasa de ser eminentemente agrícola a industrial; y el segundo es que los hijos de palermos no nacen en su municipio, sino en Huelva y es aquí donde se registran no quedando datos de ello en el registro civil de Palos.

Pero nos vuelve a sorprender el hecho de que a partir de 1980 comienzan a incrementarse las tasas de natalidad hasta llegar en 1986 al 10,5‰. La explicación sería doble, el interés de los padres en registrar a sus hijos en su municipio y el envío periódico de boletines del INE, donde aparecen los niños nacidos y registrados en Huelva pero de padres palermos.

Vistas estas dos variables, natalidad y mortalidad, nuestro estudio no quedaría completo si no tuviéramos en cuenta otro fenómeno, la Nupcialidad, pues la modificación de la estructura de la población puede realizarse en cuatro áreas que aparecen altamente interrelacionadas: nupcialidad, fecundidad, mortalidad y migraciones (DE MIGUEL, J.M. y DIEZ NICOLAS, J. 1985).

Todos estos elementos relacionados entre sí se encuentran a su vez condicionados por la realidad socio-económica imperante en cada momento.

Si analizamos la evolución de la nupcialidad en Palos, vemos como en los primeros años del siglo se mantienen con altibajos con una excepción, el brusco descenso de 1910 con una tasa del 1‰, debido a las ya estudiadas crisis de subsistencia. Esta circunstancia podemos relacionarla con una serie de hechos, la alta mortalidad de los años anteriores y la baja natalidad registrada en el año siguiente -1911-. Desde este año, la tasa de nupcialidad se recupera y se mantiene con ligeras variaciones hasta finales de los 50.

Dentro de este período apreciamos la caída del número de matrimonios durante la Guerra Civil, pero aún más significativo es el sorprendente aumento a partir de 1938, por el término de la contienda y como sucediera con la natalidad y la mortalidad, muchas parejas casadas durante la guerra no lo registraron hasta años posteriores.

A partir de los 60 se produce un fuerte incremento gracias a la apertura del Polo industrial que hizo aumentar la población joven procedente de otros núcleos que contrajeron matrimonio en Palos, y además ayudado por las buenas

perspectivas económicas, también incrementó la nupcialidad entre la población autóctona.

Desde comienzo de los 70, se produce una anormal y brusca subida en las tasas por otra circunstancia muy diferente y es el deseo de parejas no domiciliadas en Palos en contraer matrimonio en un monumento histórico, el monasterio de la Rábida. Aún así vemos como en los últimos años la nupcialidad va descendiendo siguiendo la tónica general de la provincia y del resto de España. Esta tendencia tiene dos orígenes: el retraso temporal en el matrimonio, o su no celebración en absoluto. Dos factores explicativos se han ofrecido para ambas posibilidades, el incremento en las relaciones prematrimoniales y la cohabitación, y el nuevo papel social de la mujer (DE MIGUEL, J.M. y DIEZ NICOLAS, J. 1985).

Como conclusión final podemos decir, que la demografía de Palos es muy dinámica gracias sobre todo a la inmigración que sufre durante dos periodos claves, en la segunda mitad de la década de los 60 por el Polo industrial y a partir de la década de los 80 gracias al desarrollo de las nuevas agriculturas (MARQUEZ DOMINGUEZ, J. 1986), que necesita de mucha mano de obra sobre todo eventual, aunque gran parte de ella se asienta permanentemente en el municipio, incrementando de esta forma la población.

Estos aspectos muestran un territorio actualmente con claras diferencias demográficas con respecto a muchos de sus vecinos, pudiendo deducir que las características económicas de una zona ejercen una influencia mucho más directa sobre sus estructuras demográficas que sus características físicas (ZELINSKY, W. 1971). Y que las causas de los cambios en la población son sobre todo sociales.... y sujetas a pautas culturales (DE MIGUEL, J.M. y DIEZ NICOLAS, J. 1985), que responden a estímulos de tipo económico.

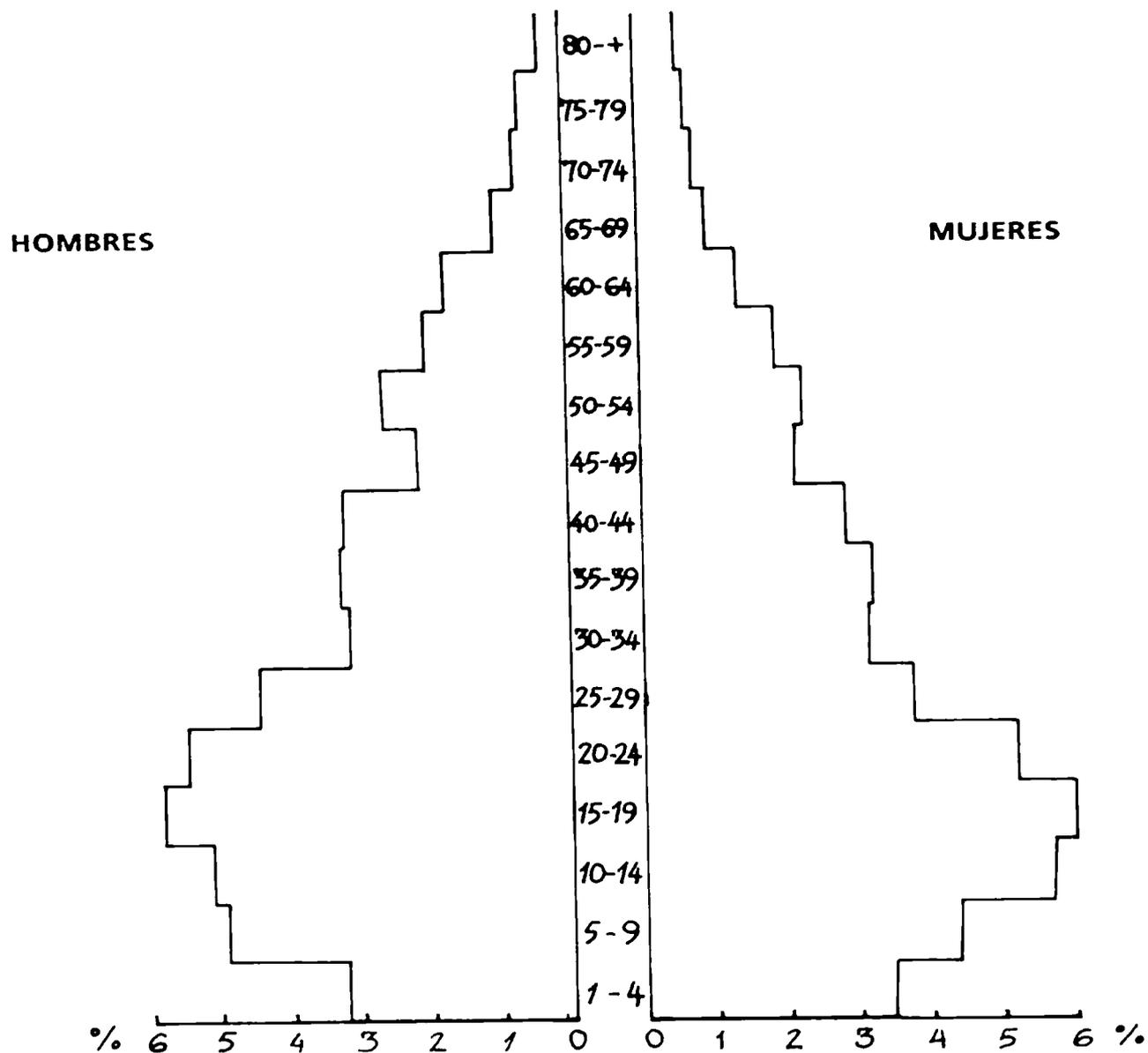
2. ESTRUCTURA DEMOGRAFICA.

El análisis exhaustivo de una población descansa sobre la descomposición de su volumen total en subgrupos homogéneos con respecto a ciertos caracteres, cuyo conocimiento podrá facilitar diversos diagnósticos que articulen y ayuden a llevar a un buen fin las políticas de población (MARQUEZ DOMINGUEZ, J. 1990).

Con 7016 habitantes en 1986, Palos cuenta con más hombres que mujeres siendo el porcentaje de 50,7 y 49,3 respectivamente. Esta distribución no es normal, ya que, según las estructuras demográficas tradicionales, debería existir mayor número de mujeres y sobre todo a partir de los 55-59 años como consecuencia de una mortalidad diferencial que afecta más a los hombres.

Los periodos de edades donde el número de hombres supera al de mujeres son de 0 a 14, que es lo normal en todas las sociedades; de 20 a 29, donde ya se deja ver la influencia de las inmigraciones masculinas al campo palermo; y lo más sorprendente de 40 a 64 años, cuya única explicación sería la fuerte inmigración masculina que sufrió el municipio a partir de 1964.

ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE PALOS DE LA FRONTERA (1986)



Analizando la estructura demográfica de Palos observamos dos hechos ya corrientes en nuestra sociedad, la escasez de generaciones comprendidas entre 0 y 4 años por la mentalidad antinatalista y un cierto envejecimiento relativo de la población. Pero si la comparamos con la pirámide de la provincia, estos dos fenómenos aparecen mucho más acentuados, ya que el porcentaje de población joven -0 a 14- es mucho mayor en Palos y en cambio es mucho menor la población anciana, consecuencia de la entrada en el sistema demográfico palermo de generaciones en edad de procreación.

Otro fenómeno representativo es el ensanchamiento de la pirámide entre los 10 y 24 años pudiéndose deber a las siguientes circunstancias: que muchos de ellos sean hijos de los inmigrantes que se asentaron a partir de 1964 y que entre los 16 y 24 años se produzca una inmigración de mano de obra a la agricultura.

Entre los 25 y 29 años, hay una muesca pudiéndose comprobar que serían los hijos de los nacidos en la posguerra, quienes contarían entre 45 y 59 años en 1986.

En los nacidos durante el 50 y el 60, o sea, los que cuentan con 30-39 años, se produce un déficit por la corriente emigratoria que afectó a la zona en ese período. También es observable entre el grupo de los 40-44 porque nacieron en la posguerra.

En las edades comprendidas entre los 60 y 64 años, el descenso poblacional aunque general es más pronunciado entre las mujeres, una de las explicaciones sería la emigración de este sexo a la capital para trabajar como empleadas de hogar por la penuria económica. Otra explicación sería, el crecimiento de origen exógeno de población masculina que llegaron al municipio con la creación del Polo de Desarrollo.

En el grupo 65-69 años, podemos ver, aunque muy tenuamente, los efectos de la gripe del 18.

En general observamos una pirámide que representa a una población muy joven, y que se aleja bastante de la provincial, que tienen una morfología clásica de pirámide que comienza a envejecer. En un futuro no muy lejano, las políticas de población en Palos deben ir encaminadas a dar solución al problema de envejecimiento que va a sufrir el municipio, teniendo en cuenta las tasas de población joven con que cuenta actualmente, muy superiores a la provincial, y el estrechamiento normal de su base, lo que dará lugar a un aumento de la población dependiente mayores de 65 años.

3. DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR ESTADO CIVIL Y SEXO.

En Palos nos encontramos con una sociedad cuyas bases se asientan sobre pautas tradicionales, pero paralelamente a su desarrollo económico se han ido incorporando nuevos comportamientos que van afectando a los grupos de edades más jóvenes, produciéndose contradicciones en la sociedad. En Palos hemos tenido en cuenta cuatro grupos según su estado civil: solteros, casados, viudos y separados.

Los solteros representan el 53,07 % de la población, los casados el 43,57 %, los viudos el 3% y los separados el 0,26 %. Los divorciados son muy poco representativos, ya que, sólo hay cuatro casos.

La edad de paso de soltero a casado se inicia muy joven, entre 15-19 años, donde ya hay 31 nupcias, al contrario de lo que pasa con las tendencias actualmente dominantes en la familia europea, donde se está produciendo un aumento de las edades al casarse (DE MIGUEL Y DIEZ, 1985). La edad temprana para contraer matrimonio podría deberse a dos factores: que la población no cualificada trabaja en la agricultura encontrándose en una situación económica relativamente buena y pueden casarse antes y/o que siendo en esta edad cuando se inician las relaciones sexuales no estén lo suficientemente informados o preparados, produciéndose aquí la dialéctica sociedad tradicional-sociedad moderna, que obliga a estos jóvenes a casarse.

Por otra parte, vemos un cierto equilibrio en el porcentaje de mujeres (21,8) y hombres (21,77) casados, lo que nos llama la atención son estos elevados porcentajes y nos hace pensar en una población joven, comparándolo con los porcentajes españoles y provinciales, debido a la llegada de inmigrantes.

Con respecto al estado de viudedad, en todo momento las viudas (2,45%) superan con mucho a los viudos (0,55%), esto es normal en todas las poblaciones, ya que, la esperanza de vida es favorable al sexo femenino, por causas ya conocidas.

Es también significativo el estado de separado, dándose más este fenómeno entre los jóvenes por su mentalidad más progresista.

La distribución de la población palerma por estado civil no es muy diferente a la de su entorno. Una de las diferencias puede ser cuantitativa: mayor porcentaje en el grupo de solteros y una tasa notablemente inferior en el grupo de viudos, lo que confirma una vez más el fenómeno fundamental que vive la demografía de Palos, su juventud.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR EDAD, ESTADO CIVIL Y SEXO.

T. Hab: 7016

Edad	Solteros		Casados		Viudos		Divorc.		Separ.	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
0-14	1081	1027	0	0	0	0	0	0	0	0
15-19	404	397	9	22	0	0	0	0	0	1
20-24	304	212	62	144	0	1	0	0	1	2
25-29	106	46	186	209	0	0	0	0	0	2
30-34	25	17	177	188	0	3	3	1	2	1
35-39	12	12	214	220	0	2	0	0	0	0
40-44	3	7	206	178	2	2	0	0	0	2
45-49	8	4	153	150	1	6	0	0	0	0
50-54	9	6	162	146	0	12	0	0	0	1
55-59	10	3	121	104	5	16	0	0	0	1
60-64	8	2	104	80	3	10	0	0	0	1
65-más	9	8	132	87	28	120	0	0	4	1

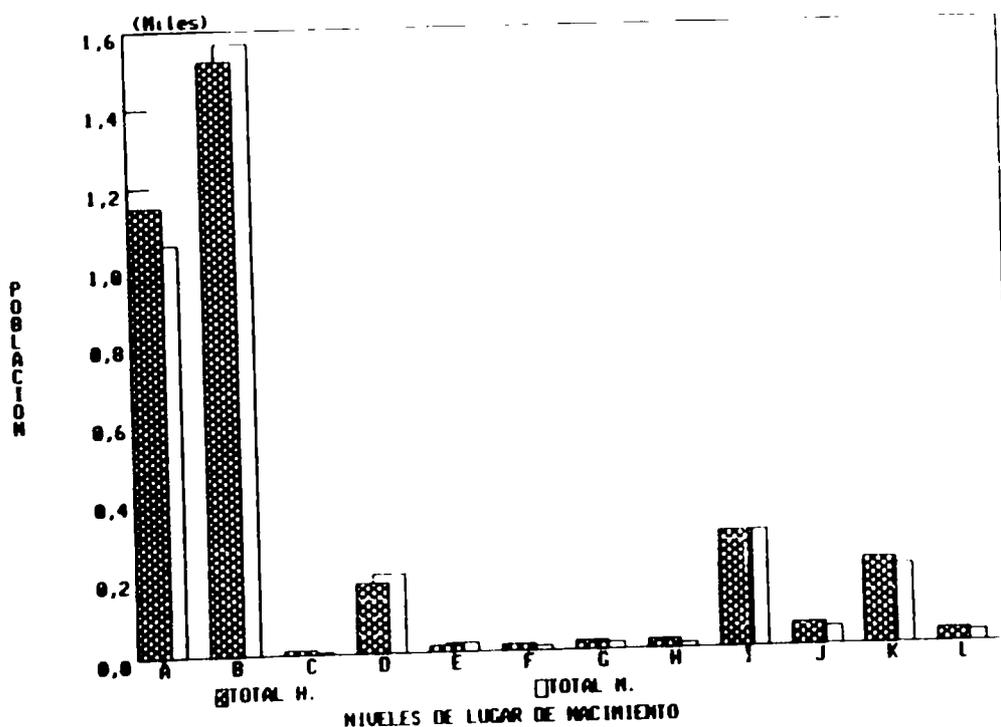
Fuente: Excm. Diputación Provincial de Huelva y elaboración propia.

4. MOVIMIENTOS SOCIALES (A.G.G.).

Lógicamente, dadas las características económicas del municipio, los movimientos sociales, especialmente la inmigración, han intervenido como conformadores y caracterizadores del sistema demográfico actual, hasta tal punto que, analizados los saldos migratorios, obtenemos valores positivos francamente representativos, a partir de la década de los sesenta.

Todo ello presupone una fuerte modificación de las estructuras demográficas autóctonas. Efectivamente, entre 1910 y 1960 Palos de la Frontera presenta saldos migratorios negativos, con excepción de la década de 1920 a 1930, donde aparece un saldo positivo de ciento cuarenta y cuatro personas, relacionable con una relativa estabilidad demográfica. De todas formas, los valores, tanto negativos como positivos del saldo migratorio son modestos y no es hasta las tres últimas décadas cuando se alcanzan valores realmente representativos para la población palerma. Entre 1960 y 1986, el saldo migratorio es positivo y las 3.980 personas que lo representan superan ocho veces el crecimiento natural.

PALOS DE LA FRONTERA: LUGAR DE NACIMIENTO.



- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| A: Mismo Municipio (31,47%). | G: Jaén (0,57%). |
| B: Huelva (44,06%). | H: Málaga (0,5%). |
| C: Almería (0,22%). | I: Sevilla (8,44%). |
| D: Cádiz (5,41%). | J: Badajoz (1,41%). |
| E: Córdoba (0,58%). | K: Resto de España (5,6%). |
| F: Granada (0,45%). | L: Extranjero (0,85%). |

Fuente: Excma. Diputación Provincial de Huelva.

En 1986, tan sólo el 31,47 % de la población había nacido en el propio municipio, por tanto, el 68,53 % procede del exterior.

De la provincia de Huelva aparecen como nacidos un 44% de la población del municipio, supone un total de 3087 personas, con edades comprendidas entre 0 y 65 años. No podemos señalar su procedencia comarcal, pues no está especificada en nuestra fuente de información. Lo que sí podemos deducir es que proceden de las zonas más deprimidas.

El segundo foco que vamos a tratar, comprende a las personas que figuran como nacidas en el resto de las provincias andaluzas, y de un espacio, que podríamos calificar como afín a la provincia de Huelva, Badajoz.

El conjunto de las provincias andaluzas aporta un 17,18 % de los inmigrados. La inmigración andaluza es fundamentalmente sevillana con un 8,44 % del total de la población inmigrada y el 54 % de la inmigración andaluza. Le sigue Cádiz con el 5,41 % del total de la inmigración, suponiendo un 31,5 % del total andaluz. Se trata en el primer caso de mano de obra cualificada (Sevilla) y el segundo de mano de obra campesina (Sierra Gaditana) que abandona una zona deprimida en busca de una mejora en su calidad de vida. El resto de las provincias andaluzas es poco significativo.

De Badajoz procede el 1,41 % de la inmigración. Se trata de una provincia de marcado carácter agropecuario, en crisis que, sobre todo por el hecho cercano, ve en esta zona de Huelva una válvula de escape para una población sin trabajo.

El resto de España, supone el 5,6 %. Esta inmigración "nacional" ha ido decreciendo desde 1975, pues se trataba de una inmigración de obreros industriales, cualificados y técnicos que ocupan puestos directivos en las fábricas.

Sin embargo, toda la inmigración no ha sido de aluvión y hemos podido detectar, que se diferencian tanto en el tiempo como en la composición de sus efectivos. La primera, desde 1965 al 75, de carácter fabril cualificado o no, que responde a las demandas del Polo Industrial recién creado. La segunda se inicia a partir de los 80, con un carácter rural, que satisface las necesidades de la nueva agricultura que se está desarrollando en el municipio.

Con respecto a la composición por sexo y edad, existen prácticamente una paridad manifiesta. De ello se deduce que no se trata de una inmigración coyuntural, sino estable, donde se trasladan las familias enteras buscando mejoras en su calidad de vida (GARCIA BALLESTEROS, A. 1982).

5. LA FUERZA DE TRABAJO.

Hasta ahora hemos analizado la dinámica de la población bajo aspectos biológicos y sociales. Sin embargo, uno de los objetivos más importantes de la demografía es el análisis de la fuerza de trabajo, porque en definitiva, de ello depende las características del sistema productivo.

Para su estudio hemos partido de la definición de población activa que formula el INE: la población económicamente activa está integrada por todas las personas de uno y otro sexo que en la semana censal estaban dedicadas a la producción de bienes y prestación de servicios o disponibles para ello.

Como se observa en el cuadro que sigue, la fuerza de trabajo palerma estaba compuesta en 1986 por 2345 personas, a los cuales se ha llegado por un sostenido crecimiento económico.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA POR SEXO.

	1960		1965		1975		1986	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Hombres	776	97,1	1000	96,7	1349	91,3	1766	73,4
Mujeres	23	2,9	34	3,3	129	8,7	629	26,2
Totales	799	52,2	1034	33,2	1478	28,8	2345	34,1

Fuentes: Excmá Diputación de Huelva, Monteagudo (1986) y elaboración propia

Efectivamente en la etapa 1960-65, Palos incrementó su porcentaje de población activa. Al final de este periodo se inició en este área un proceso de industrialización que dió lugar a un doble fenómeno: a) trasvase de población del sector primario al secundario y b) modificación del sector primario que se convierte en marginal.

Los resultados de ambas opciones convergen en la apertura de nuevas posibilidades para la población en un sector, el secundario, que hasta ahora había sido prácticamente desconocido.

La década 1965-75, no puede analizarse tomando exclusivamente parámetros locales. La transformación tanto cuantitativa como cualitativa del comportamiento de la población activa de este municipio está vinculada a fenómenos más amplios, comunes a toda la población española. La planificación socioeconómica que se lleva a cabo en esa década incide entre otros en los siguientes puntos: fijación del límite inferior y superior de la edad laboral en 14 y 65 años respectivamente. Esto colabora sistemáticamente en la reducción de la población activa y la tasa de actividad, unido a un rejuvenecimiento de la población.

Para explicar el fuerte desarrollo del sector secundario de 1965 a 1975 hemos de tener en cuenta la instalación del gran complejo petroquímico en el término municipal de Palos (FOURNEAU 1983). Esto hizo bascular hacia él un gran volumen de población inmigrante. El ininterrumpido incremento de la población activa en este término municipal ha hecho elevar constantemente la fuerza de trabajo.

El aumento de población activa en el periodo de 1975-86, y sobre todo el aumento porcentual del sector primario con respecto al resto, confirma una nueva estrategia de trabajo: se ha desarrollado un nuevo motor generador de

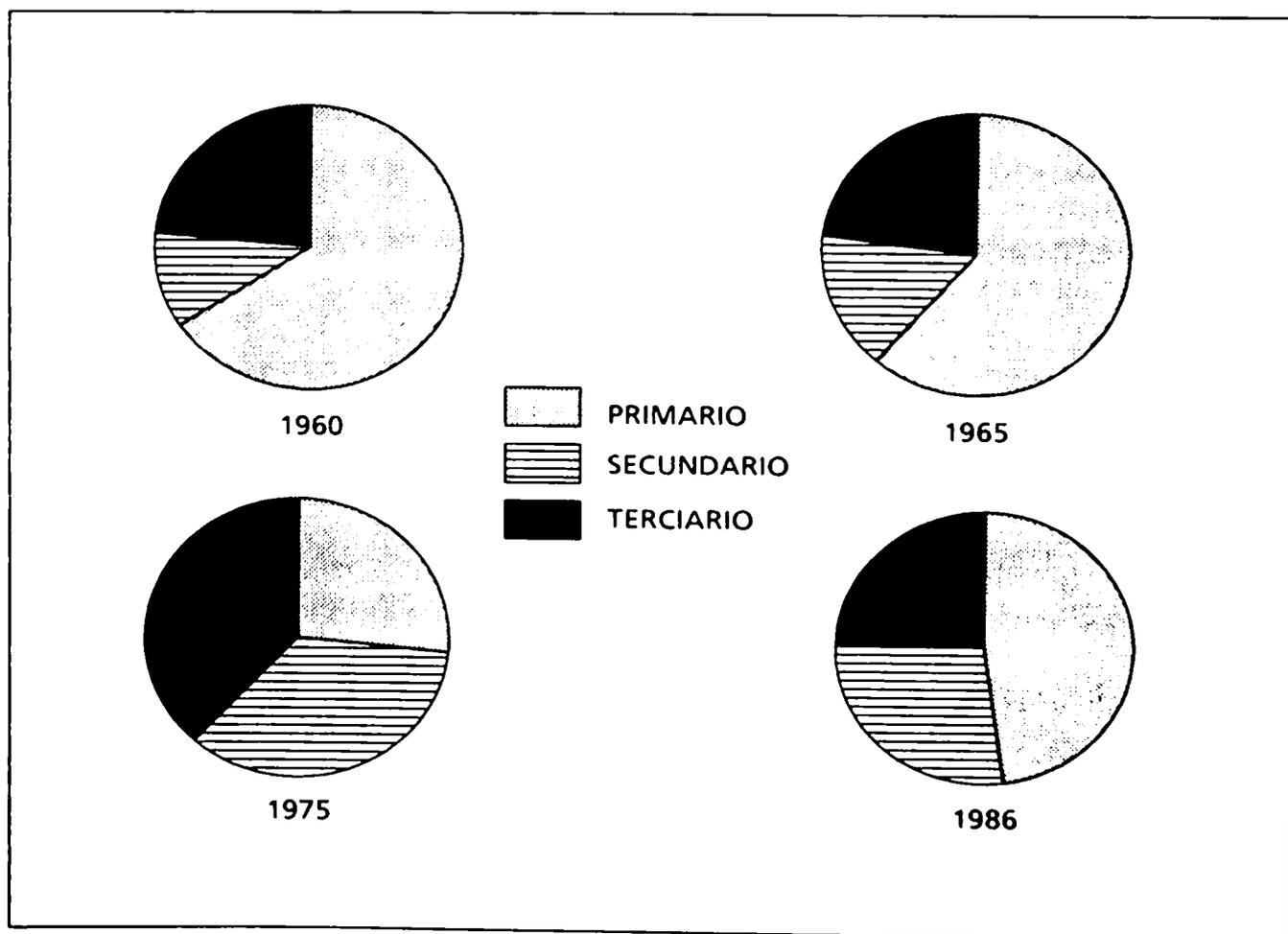
empleo, capaz de atraer población. La Nueva Agricultura, como algunos geógrafos denominan, es un nuevo elemento impulsor de la economía de este municipio. Se trata de una agricultura intensiva, que al contrario de lo que ocurre con el sector secundario, crea más puestos de trabajo por capital invertido.

EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD POR SECTORES ENTRE 1960-86.

Sectores	1960		1965		1975		1986	
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%
Primario	523	65,5	632	61,2	389	26,3	1151	48
Secundario	86	10,8	165	16	524	35,5	646	26,9
Terciario	190	23,7	237	22,8	565	38,2	597	24,9

Fuentes: Excma Diputación de Huelva. Monteagudo (1986) y elaboración propia.

EVOLUCION DE LA ACTIVIDAD POR SECTORES ENTRE 1960-86.



6. LOS SECTORES DE ACTIVIDAD.

La noción de población activa introduce la de reparto entre las formas distintas de actividad. Analizaremos a la población económicamente activa atendiendo a cuatro sectores:

1.- El sector primario engloba aquellas actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca.

En el término municipal de Palos, dentro del sector primario hay que destacar la importancia casi absoluta de la agricultura, tanto por la cantidad de personas dedicadas a ella como por el producto bruto que genera.

Dicho sector representa el 48% de la población activa, valor alto si lo comparamos con la media andaluza 21,3%, o provincial el 16,8 %. Lo que ya nos indica el tipo de agricultura y su capacidad de generar empleo.

Los componentes de este sector, están integrados por personas desde los 16 a 64 años, la mayoría son varones, la mujer participa en las edades comprendidas entre 15 a 30 años, con un 17 % del total de la población activa dedicada a dicho sector. Podemos decir que apenas tiene protagonismo.

La ganadería es una actividad marginal, la figura del ganadero va generalmente unida a la del lechero o carnicero.

Por último, los "marineros", son pescadores que en su mayoría se hacen a la mar en embarcaciones de algún patrón de Huelva. No existen grandes empresas pesqueras en el municipio y además son artesanos del mar los que cada día faenan a muy escasa distancia de la costa. Es Mazagón el núcleo donde se localizan la mayoría de ellos.

2.- El sector industrial está integrado por una serie de ramas en las que trabajan 448 personas, que suponen un 18,68 % de la población activa.

a) La rama destinada a la actividad energía y agua representa el 8,43 % respecto al total de la población activa. La participación de la mujer es nula con un 0,29 %. La del hombre con un 8,14 % destaca en las edades comprendidas entre 30-34 y 50-54 años.

b) En cuanto a las personas dedicadas a la extracción de minerales no energéticos y productos derivados junto con la industria química, el porcentaje es menor, representando el 4,92%. La no participación de la mujer es absoluta, y los hombres que se incluyen en dicha rama tienen una edad entre 25 a 54 años.

c) Las industrias de transformación de los metales y mecánica de precisión, engloban el 3,42%, tampoco hay participación femenina, quedando la masculina limitada a edades comprendidas entre 25 y 49 años.

d) Otras industrias manufactureras engloban a un 1,91%, con las mismas características anteriormente citadas para las otras ramas.

En resumen, el sector secundario supone el 18,6% de la población activa, cifra elevada si la comparamos con un 14% regional, y escasa si la comparamos con un 24% nacional.

Es un sector integrado fundamentalmente por la población masculina, con edades comprendidas entre los 30 y 55 años. Este elevado índice de población activa en este sector con respecto al provincial se explica por el impacto del Polo de desarrollo. Sector, sin embargo, que actualmente se encuentra en crisis y en un proceso de reestructuración.

3.- El sector de la construcción equivale al 8,26% de la población activa. Como es normal es un sector con carácter eventual y por ello no estable.

El boom de este sector en Palos se generó desde 1965-75, ya que se procedió a la creación de una infraestructura industrial. Muchos obreros agrícolas ven en éste una solución a sus problemas, pasando a ser obreros de la construcción.

4.- El sector servicios engloba el 24,9% de la población activa, valor inferior al 43,6 % regional.

a) El comercio, restaurantes y hostelería junto con reparaciones representa el 7,8% de la población activa. Predominan las personas con edades comprendidas entre 20 y 55 años. La participación femenina es evidente, con un 2,58% . Su mayor participación la realizan antes de casarse. Tenemos que tener en cuenta dentro de este sector el comercio local al por menor que posibilita el trabajo a los distintos miembros de la familia. También se debe este alto porcentaje a las necesidades que se van generando por una creciente afluencia turística.

b) Transportes y comunicaciones representan un 3,87%. Hay una ausencia casi total de participación femenina. Este índice obedece a la demanda de medios de transportes que requiere una agricultura que mira hacia la exportación.

c) En cuanto, finanzas, seguros, servicios prestados a la empresa y alquiler, representan tan sólo el 1,33%.

En conclusión, la estructura de la población activa de Palos viene determinada por el predominio absoluto de la población empleada en una agricultura coyuntural y especulativa, mientras que el resto de los sectores tienen hoy día un carácter estructural. Estamos ante una economía diversificada con especialización en una industria pesada que no ha generado una industria ligera, con capacidad de producir más puestos de trabajo. Ello ha dado lugar a mirar de nuevo hacia la agricultura. Es una agricultura "nueva", más intensiva, pero que aun conlleva una serie de lacras: la eventualidad, la escasa cualificación de sus miembros, y sobre todo su incapacidad para generar una industria ligera vinculada a ella que cerrase un verdadero círculo de producción.

7. LA EDUCACION (M.P.C.).

"El proceso de formación del capital humano es la llave maestra para el crecimiento económico, la capacidad tecnológica y la transformación social. La educación es el soporte hacia una mejor calidad de vida material..." (UNICEF, 1990).

En general, en Palos de la Frontera, se ha alcanzado niveles relativos de educación superiores a las medias provinciales, ya que sus gentes se han beneficiado de la proximidad de los centros de enseñanzas medias, de formación profesional y universitarios que se encuentran en la Rábida y en su propio término municipal.

Sin embargo, nos encontramos con el hecho de que su economía, fundamentalmente la agricultura, impide que este nivel educativo sea mayor, pues muchos jóvenes abandonan los estudios para emplearse como jornaleros en el campo, en un ámbito donde no se requiere una gran formación profesional.

a) Analfabetismo:

Es necesario antes de comenzar a analizar esta variable saber que analfabeto es toda aquella persona de diez o más años de edad que no sabe leer ni escribir. Si aplicamos esta definición al ámbito geográfico de Palos de la Frontera, llama la atención la baja tasa de analfabetismo, el 28,46%, frente a la provincial del 57,2% (JUNTA 1990).

Respecto a la relación existente entre analfabetos y sexos, hay que señalar que la tasa de analfabetismo la conforma principalmente la mujer con un 22%, correspondiendo al hombre sólo un 6,46%. Este hecho se explica porque la mujer abandona antes los estudios que el hombre, y en su vida no se considera necesaria una preparación cultural, puesto que va a ocuparse principalmente de las tareas domésticas o "sus labores", aunque en ocasiones la mujer ayuda también en las tareas del campo, que no necesita una especial preparación.

En cuanto a la distribución del analfabetismo según la edad, hay que decir que en la población menor de 24 años se recoge un 5,54 % del total de analfabetos, siendo esta cifra ocupada mayoritariamente por las mujeres, en relación con las ideas antes expuestas.

A partir de la generación de los 50 años se observa un incremento sustancial del analfabetismo, y a medida que nos acercamos a los 60 o más años el número aumenta, suponiendo el 19,63% de los hombres y un 65,5% de las mujeres. Esto como es lógico, se corresponde con una población que no contó con los recursos necesarios para poder estudiar y que vivió su etapa de formación en una sociedad donde no se valoraba en exceso la educación.

b) Niveles Educativos de la Población.

Como podemos observar en el gráfico, un 62,13% de la población palerma, tiene como único nivel educativo el "saber leer y escribir" sin haber finalizado la enseñanza primaria o EGB.

En este nivel, sin estudios, los sexos están relativamente bien equiparados, un 31,24% de hombres y un 30,89% de mujeres. Nos llama la atención el hecho de que hay una gran concentración en los jóvenes de 10 a 14 años que supone un 22% de la población sin estudios. Ello es debido a que muchos niños aún no han terminado su formación.

Son muy pocos los que sólo tienen estudios primarios, pues los que comienzan suelen acabar para obtener el graduado escolar, así con estudios primarios sólo hay un 4,77% de hombre y un 4,51 % de mujeres. Siempre se mantiene un índice inferior en las mujeres que en los hombres.

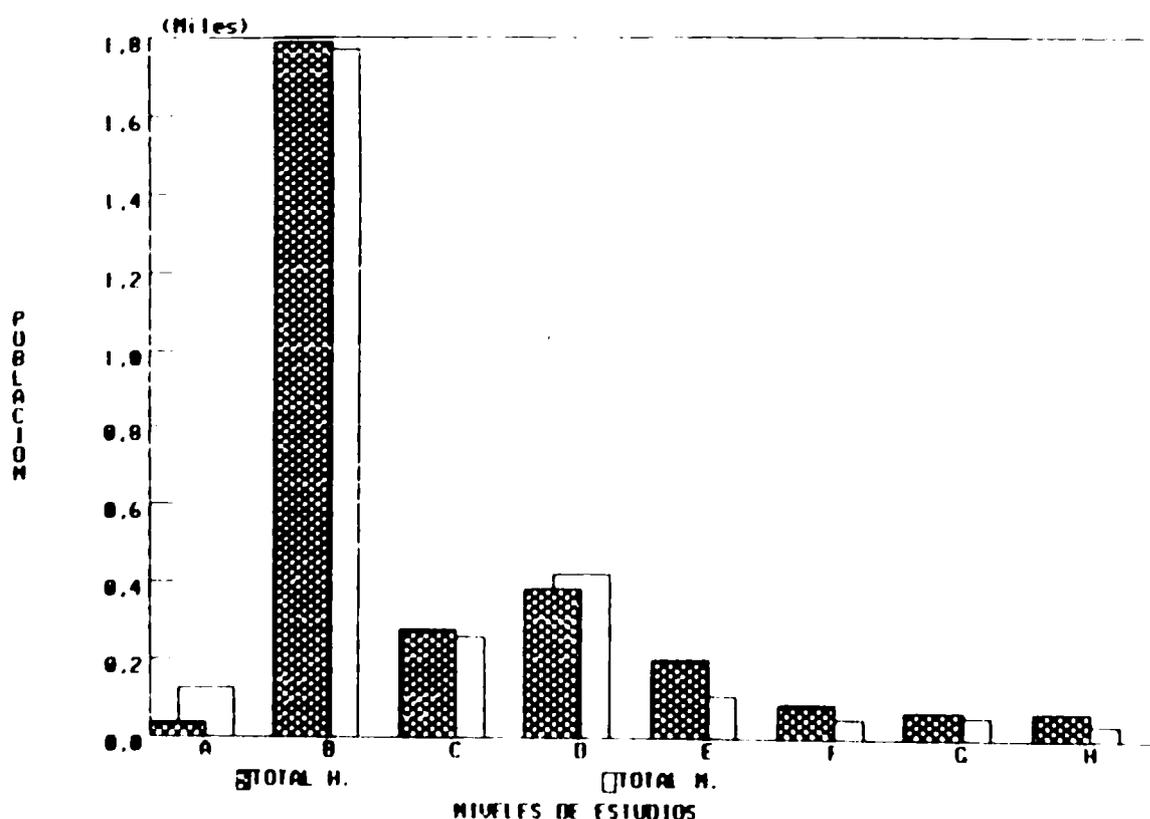
La curva que sigue los niveles educativos de la población de Palos vuelve a alcanzar un índice elevado en las personas con graduado escolar, un 6,64% de hombres y un 7,37% de mujeres.

A partir de la obtención del graduado son muy pocos los que siguen estudiando, así realizando BUP sólo hay 3,46% de hombres y un 7,37% de mujeres.

Con títulos universitarios medios, los hombres comprenden el 1,15% y las mujeres el 1,03%.

Los que poseen estudios universitarios superiores son 105, de éstos los hombres representan el 1,17% y las mujeres el 0,66%.

PALOS DE LA FRONTERA: ESTUDIOS.



- | | |
|-----------------------|-------------------------------|
| A: Analfabetos. | E: B.U.P. |
| B: Sin estudios. | F: Formación Profesional. |
| C: Estudios primarios | G: Universitarios Medios. |
| D: Graduado Escolar | H: Universitarios Superiores. |

Fuente: Excm. Diputación de Huelva. Sección Informática.

c) Políticas Educativas.

El mayor problema educativo lo constituye el grueso de inmigrantes que acuden con sus hijos a la recolección del fresón. Este colectivo acude al municipio como jornaleros agrícolas y la fecha de llegada oscila, según los años, entre los meses de octubre-noviembre hasta mayo-junio.

La política educativa andaluza se orienta a conseguir que los niños de los jornaleros, se queden en su lugar de origen en centros de acogida destinados para este fin. Sin embargo, en numerosas ocasiones los jornaleros, que repudian la dispersión familiar, vienen acompañados de sus hijos que al mismo tiempo pueden colaborar en las tareas de la casa o esporádicamente en la recolección. Cuando se produce esta situación los menores que aún tienen edad de ser escolarizados, se acogen en las aulas de EGB, según el curso que realicen en el colegio de origen y según su edad. Generalmente estos niños tienen traumas educativos, debido a que no sólo acuden a Palos en esta época, sino que una vez terminadas las tareas agrícolas en este municipio, los niños acompañarán a sus padres a otros lugares: campaña del algodón, de la aceituna, etc..

Durante el tiempo que éstos permanecen escolarizados en Palos, se produce una masificación en los colegios, teniendo por ello que aumentar el número de profesores de apoyo.

Sería equivocado pensar que todos los niños que acompañan a sus padres acuden al colegio, pues del 89,7% de niños menores de 6 años, sólo el 5,9% acuden a la guardería de manera regular y el 4,4% de manera circunstancial, igual ocurre con los de EGB que acuden sólo el 27,5% regularmente y el 2,9% de forma circunstancial. (EQUIPO DE SERVICIOS SOCIALES, 1988).

El Servicio Andaluz de Educación controla, en cierto modo, a los niños que se encuentran aislados en el campo. Para solventar este problema, este organismo ha creado un servicio de autobuses directo hasta los centros escolares.

La guardería municipal de Palos, durante la época de llegada de inmigrantes, amplía sus horarios (desde las 7,30 horas hasta las 18 horas), pues los pequeños permanecen en ellas todo el tiempo que los padres están ocupados en las faenas agrícolas. El Servicio General de Emigración dota a la guardería de una subvención especial con la que se cubre el servicio de comedor gratuito para estos niños.

Los mayores de 16 años que deberían dedicarse al estudio de la enseñanza secundaria no provoca ningún problema ya que acuden en calidad de jornaleros y no de estudiantes, pues los ingresos económicos es lo fundamental para la familia.

La educación de adultos en Palos tiene un centro destinado para este fin desde hace unos diez años. En él se lucha contra el analfabetismo existente (28,50%) y la preparación para la obtención del graduado escolar.

En conclusión, la educación en Palos de la Frontera alcanza niveles relativos superiores a la provincia, propiciados por la ubicación en su término de diversos centros educativos. Sin embargo, en las edades más avanzadas hace mella el analfabetismo, que también se cierne sobre un importante colectivo de inmigrantes y sus hijos que llegan cada año al municipio o permanecen en él atraídos por las faenas agrícolas.

8. BIBLIOGRAFIA Y FUENTES DOCUMENTALES.

- DE MIGUEL, JM. y DIEZ NICOLAS, J. (1985): Políticas de Población. Espasa-Calpe, Madrid.
- DEL CAMPO Salustiano (1975): Análisis de la Población en España. Ariel, Barcelona.
- EQUIPO DE SERVICIOS SOCIALES (1988): Estudio de la realidad social de Palos de la Frontera. Palos de la Frontera.
- EXCMA. DIPUTACION PROVINCIAL DE HUELVA: Sección Informática. 1986.
- FOURNEAU, F. C. (1983): La provincia de Huelva y los problemas de desarrollo Regional. Instituto de Estudios Onubenses.
- GARCIA BALLESTERO, A.(1982): Crecimiento y Problema de la Población Mundial. Salvat, Madrid.
- JUNTA (1990): Análisis Estadístico, 1989. Junta de Andalucía, Sevilla.
- I.N.E.: Censos de Población de España, 1900-1986.
- MARQUEZ DOMINGUEZ, J. (1986): La Nueva Agricultura Onubense. Instituto de Desarrollo Regional, Sevilla.
- MARQUEZ DOMINGUEZ, J. (1990): Estudio y organización territorial de Lucena del Puerto. Ayuntamiento de Lucena del Puerto, Huelva.
- MONTEAGUDO, J. (1986). Evolución Geodemográfica de un Sector Periurbano de Huelva. Cámara de Comercio de Huelva.
- REGISTRO CIVIL DE PALOS DE LA FRONTERA: Nacimientos, Nupcias y Defunciones desde 1900 a 1986.
- UNICEF (1990): Cumbre Mundial de la Infancia.O.N.U., New York.
- ZELINSKY, W.(1971): Introducción a la Geografía de la Población. Vicens-Vives, Barcelona.

XIII. LA CIUDAD DE HUELVA: EVOLUCION, ESTRUCTURA Y PROBLEMATICA ACTUAL.

ALFONSO MARTÍNEZ CHACÓN.

1. INTRODUCCION.

Huelva, extraña realidad urbanística y social, tiene una historia, un proceso en el transcurrir del tiempo hasta haber llegado a nuestro días en el que se nos presenta como algo complejo e incierto, pero, a la vez entrañable. Desde el lejano mito tartésico hasta hoy, ha pasado por una serie de avatares y ha sido objeto de sucesivas colonizaciones: griegos, romanos, visigodos, musulmanes, cristianos... Después, una experiencia industrial, marcada fundamentalmente por fuerzas externas -impactos- sobre la pasividad de sus hombres: La capitalidad de la provincia, la colonización británica y el Polo fueron tres momentos definidores de la historia reciente que han dibujado la realidad actual.

Esta historia que pudiéramos llamar contemporánea para Huelva, que tiene algo más de 150 años, es en la que se han dado esos fenómenos que denominamos impactos y que han tenido de común una misma realidad: la contra-simbiosis entre Huelva y su entorno provincial.

Conocer los orígenes de Huelva, su evolución histórica, la realidad actual y apuntar hacia el futuro es un precioso tema, obligación de todo onubense. Describirla y amarla es una misma cosa y, a la vez, escribir el futuro para que las generaciones venideras nos conozcan.

2. LOS ORIGENES DE HUELVA.

Esta es una cuestión relacionada con el controvertido tema Tartésico, obsesión de historiadores durante siglos, que los descubrimientos arqueológicos han venido a desmitificar. Hoy se inclinan las últimas tendencias a creer que fue una cultura localizada en el S.O. peninsular que tenía por base el intercambio comercial con pueblos del Mediterráneo oriental. La economía era fundamentalmente metalúrgica, muy en especial por el interés de aquellos

pueblos por la plata; las relaciones comerciales eran entre un pueblo indígena - autóctono- distinto del ibérico con fenicios y chipriotas.

La gran cantidad de cerámica griega encontrada recientemente en Huelva, el hecho de ser puerto de mar y abrigada por el Estrecho de las luchas mediterráneas, la gran riqueza minero-metalúrgica de la provincia y todo ello sobre la base del origen griego de la palabra Tartessos, no descarta la posibilidad de que, de haber existido una ciudad con ese nombre, se encontrara en el mismo lugar que hoy se encuentra Huelva.

Es en este período de la Proto historia, hacia el siglo IX a. de C., en el que podemos datar los orígenes de Huelva, pero a base de habitaciones aisladas y dispersas. Hasta el siglo VII a de C. no aparece el urbanismo que, según las excavaciones efectuadas en las últimas décadas, existió una ciudad debajo del actual casco antiguo.

De la época romana tenemos excavaciones en la calle Palos y Tres de Agosto en las que se encontraron factorías de salazón. También persistió la economía metalúrgica cuya exportación debió de efectuarse por Ilipla-Niebla- que fue el núcleo que mayor importancia adquirió en este período. De esta época data el nombre primitivo de la ciudad "Onuba Aestuarium".

En la dominación visigoda adquiere el nombre de Welba, persistiendo la mayor importancia de Niebla -Elepla- que llegó a tener un arzobispado.

En la época musulmana es denominada Gu-el-ba y depende del reino de Niebla hasta ser conquistada por Alfonso X el sabio en 1250.

A partir de este período se construye la ciudad actual sobre otra existente bajo sus cimientos y siempre fuera de los cabezos, porque un tema que hay que tener muy claro en todo momento, es que Huelva casi nunca se asentó sobre estos y sí al pie de los mismos.

3. LA FORMACION DEL CASCO ANTIGUO.

Entendemos por Casco Antiguo aquel espacio del suelo urbano de Huelva, que definido en el esquema nº 3, está limitado por las Avenidas de Italia y Alemania y los cabezos. Por el N.O. llega hasta la Plaza de Toros, por el S.E. hasta el antiguo cementerio que se situaba al final de calle San Sebastián.

Su formación se inicia a partir del siglo XIII en los alrededores de un castillo que existió en el cabezo de San Pedro -único cabezo que tuvo ocupación. Partiendo de este núcleo inicial la ciudad va a ir creciendo siguiendo dos líneas clara de formación:

- Por un lado tenemos el crecimiento, en abanico, hacia la ría y las marismas. Este abanico parte del núcleo inicial radiando en dirección desde N.O. hasta S. Después se va apoyando en dos líneas en las direcciones N. y E. que van a coincidir con las calles Ginés Martín y Palos respectivamente.

- La otra dirección de crecimiento la tenemos en la vaguada que formaba la antigua calle San Sebastián -hoy eje principal que coincidirá con el primitivo acceso a la ciudad. Las edificaciones daban frente a la referida calle y terminaban apoyándose en los cabezos de la Joya, la Esperanza y San Sebastián.

Esta formación de la ciudad, que conforma lo que se llama Casco Antiguo, lo reseñamos en el esquema nº 1, en tanto que en el esquema nº 2 podemos apreciar un plano de Huelva de 1870. Este plano constituye lo que pudiéramos llamar la ciudad pre-industrial, pues es anterior a la implantación británica en nuestro suelo.

De este plano podemos sacar las siguientes consideraciones morfológicas:

1º En las zonas de crecimiento en abanico desde el N.O. hasta el S.E. las manzanas se forman yuxtaponiendo los terrenos que se ganan a las marismas merced a rellenos sucesivos efectuados. Por ese motivo las calles que lleva la dirección del abanico tiene una total continuidad, terminando todas en la ría. Por el contrario, las calles transversales aparecen interrumpidas y faltas de esa continuidad.

2º En la vaguada de San Sebastián se produce un crecimiento lineal que fue frenado -taponado- por la ubicación del antiguo cementerio. Ello es un indicio de que a la ciudad dejó de interesarle el crecimiento en ese sentido a partir del siglo XIX.

3º Aparecen espacios baldíos junto a la ría que, posteriormente fueron ocupados por las primeras edificaciones industriales a partir de 1874.

4º En un análisis global del esquema se evidencia una población con fuerte vocación marinera pues toda ella termina en un embarcadero.

4. EVOLUCION URBANISTICA RECIENTE DE HUELVA.

En todo momento hemos de encontrar un paralelismo entre la historia de una ciudad y su evolución urbana.

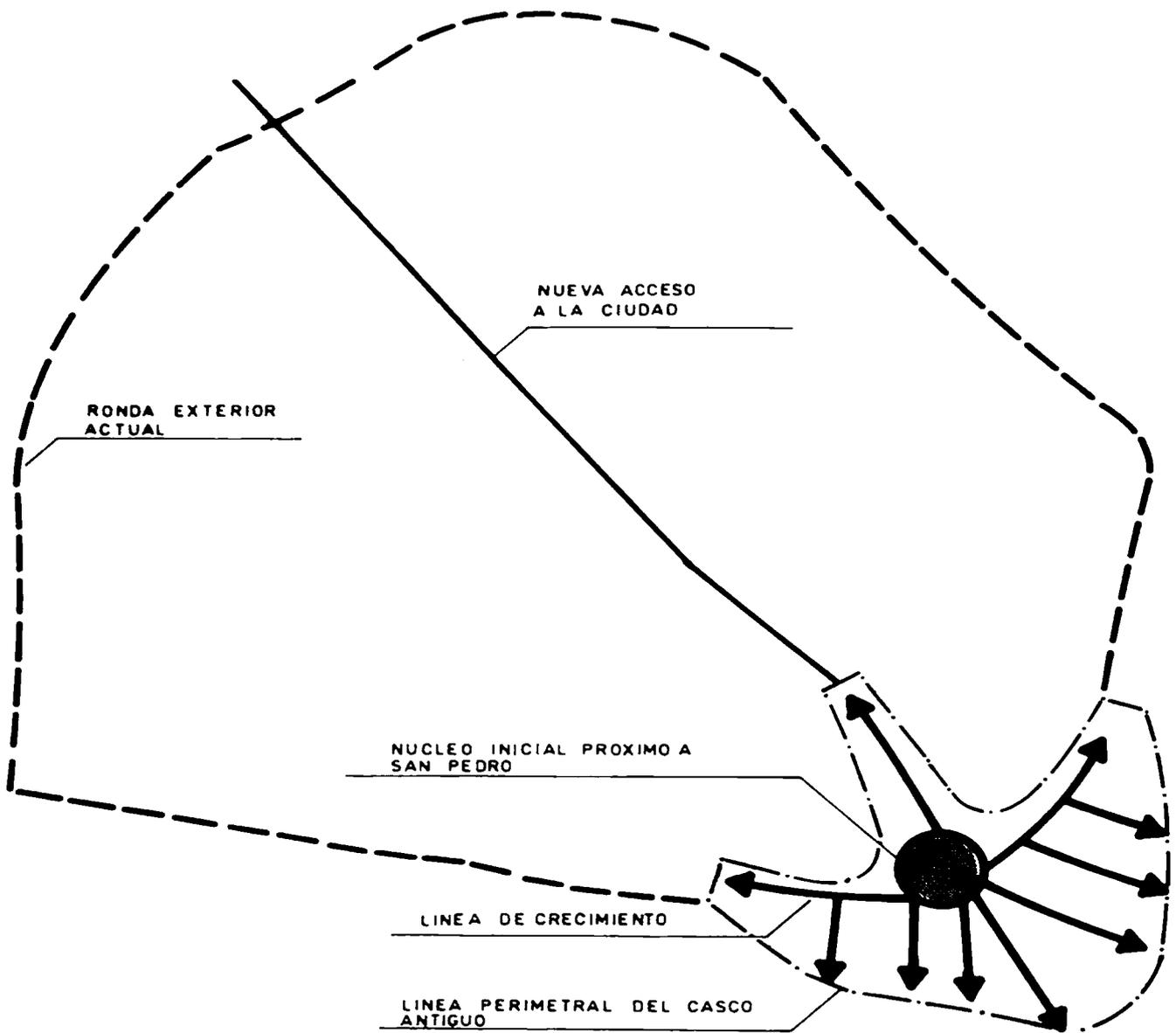
La ciudad de Huelva, la que ha llegado a configurarse como es hoy, no ha sido otra cosa que el resultado de unos fenómenos que sobre ella han actuado a modo de impactos, habiéndose dado en todos ellos las siguientes características:

1.- Ser fenómenos que proceden de fuerzas externas a la ciudad.

2.- Tener un carácter puntual en el tiempo y no haber dejado efecto multiplicador de riqueza.

3.- Producir una especie de contra-simbiosis entre Huelva y su entorno provincial.

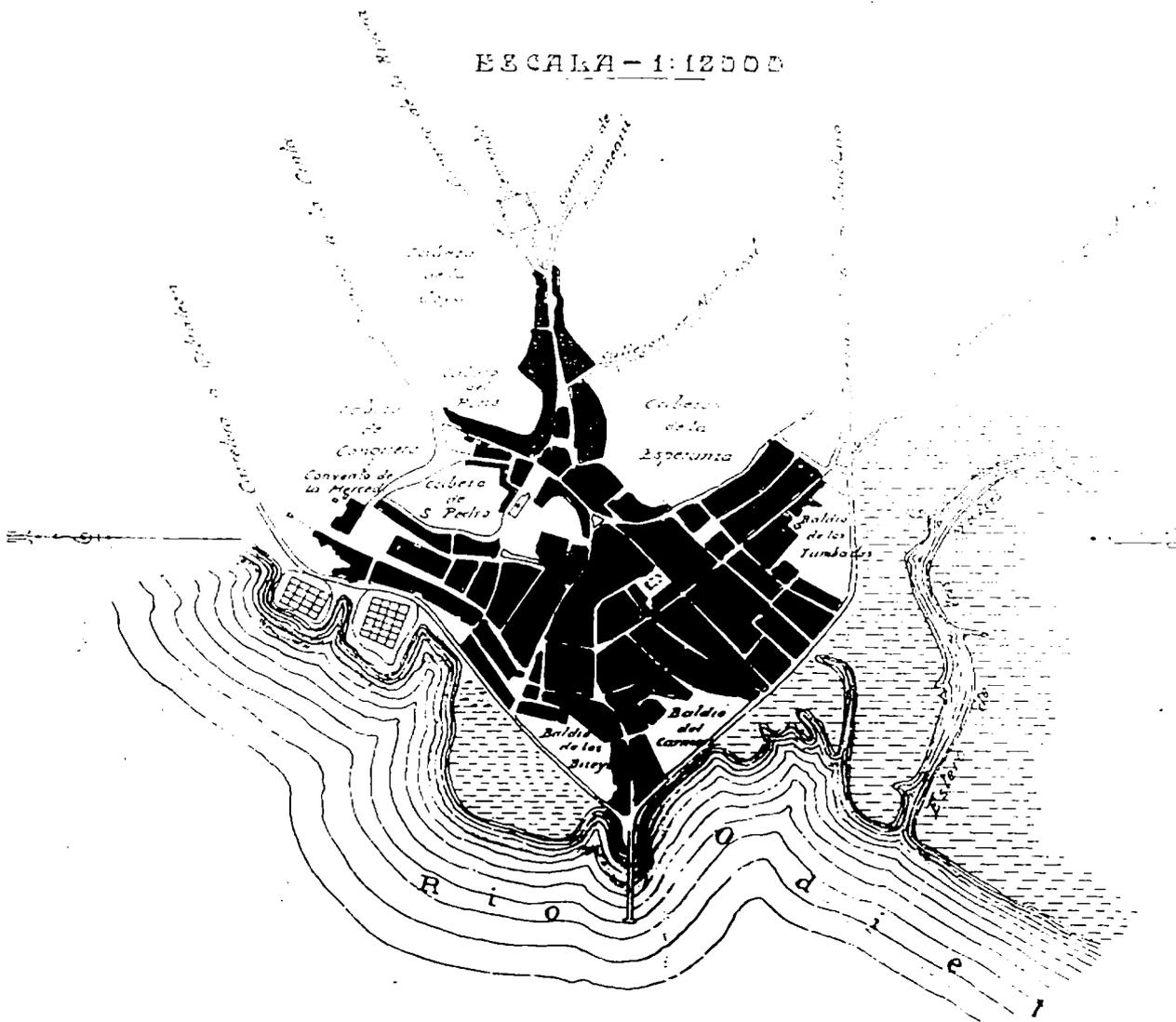
a) El primero de los impactos tuvo lugar en un momento anterior al fenómeno industrial de Huelva. Fue la constitución de Huelva como capital de provincia el año 1833. A partir de este evento, Huelva no va a tener una incidencia positiva y recíproca sobre su entorno provincial: La zona N. y E. de la



Esquema nº 1
LINEAS DE FORMACIÓN DEL CASCO ANTIGUO DE LA CIUDAD

PLANO DE HUELVA EN EL AÑO 1870

ESCALA - 1:12500



Esquema nº 2
PLANO DE HUELVA PREINDUSTRIAL

provincia se vincula a Sevilla por diferentes motivos y en la zona costera empiezan a despegar ciertos municipios que llegan a tener autonomía propia, salvo administrativa. Para Huelva, el haber sido capital de provincia, solo le supuso una incidencia de tipo administrativo.

b) El segundo impacto viene en función de la colonización inglesa producido a partir de la venta de nuestras minas a compañías extranjeras, su posterior explotación y la salida del mineral por el puerto onubense. Con estos hechos se inicia una experiencia industrial cuya característica fundamental es que más del 90% de nuestros minerales salen del puerto de Huelva sin elaborar sirviendo como materias primas para la fuerte industrialización de Europa en base a los fertilizantes y la metalurgia del cobre. A cambio de todo esto se concentra en nuestra tierra grandes cantidades de peonaje lo cual implica que Huelva va a succionar marginación social y económica no solo de su provincia sino también de otras provincias andaluzas, Badajoz, Portugal y hasta Galicia. Mientras nuestra cuenca minera queda esquilmada en beneficio de la riqueza de Europa, en Huelva solo se siembra la marginación y la pobreza.

¿Que respuesta urbanística tiene todo esto?

- En principio la creación de un cerco ferroviario que impidió el tradicional crecimiento de Huelva hacia la ría. He ahí una importante barrera urbanística.

- A esta barrera hay que añadir otras: los cabezos, las marismas y las propiedades de la compañía de Riotinto.

- Pero hay otro tipo de barrera de la que se ha dicho muy poco: la barrera económica, veamos: Huelva no fue la Ciudad que atrajera a la burguesía de la provincia para que aquí tuviera un asentamiento y se configurase una estructura empresarial, a la vez que se constituyera un centro socio-cultural y comercial importante. Solo dos poblaciones enviaron una cierta burguesía a Huelva: Valverde y Alosno. La primera dio lugar a la existencia de profesionales y la segunda de comerciantes. El resto de los pueblos, salvo excepciones, solo emigra a la capital como lugar de subsistencia; la burguesía acomodada de todos ellos tiende hacia Sevilla como foco más atractivo y eternamente prepotente.

Estos fenómenos demográficos tienen una respuesta material en el desarrollo urbano de Huelva. Después de haberse configurado el Casco Antiguo a finales del siglo pasado (casi todo él en la época pre-industrial) van a darse los siguientes fenómenos:

- Creación de dos apéndices lineales a continuación del Casco Antiguo. Estos fueron la Bda. de las Colonias, apoyada en la carretera de Gibraleón y la Bda. del Matadero que lo hace a su vez en un antiguo camino hacia Sevilla. Con ello se empezaba a desarticular la ciudad por las excesivas distancias que se producían y los problemas de infraestructura que ya apuntaban a una ciudad costosa por sus servicios.

- Aparición de núcleos urbanos dispersos que partiendo de un origen rural, fueron objeto de parcelaciones y alineaciones sin base a una planificación integral de la ciudad. Así llegaron a formarse la barriada de Villaplana (hoy

Viaplana), del Polvorín, del Higueral, Tres Ventanas, Molino de la Vega y Adoratrices. (En el esquema nº 3 reflejamos estos fenómenos).

- Chabolismo y marginación en las zonas próximas a las marismas.

Por tanto, lo primero que se produce después del impacto industrial en Huelva es la dispersión urbana en lugar de un ensanche coherente que a Huelva le hubiese dado cuerpo de ciudad debidamente desarrollada.

Demográficamente podemos decir que la ciudad, que había tenido un crecimiento correcto anterior a la aparición de los dos apéndices y los núcleos dispersos -Casco Antiguo-, contaba con una población de 20.000 habitantes. Con las actuaciones que hemos mencionado sobrepasa los 50.000 a finales de la guerra civil.

Efectuándose un análisis demográfico, no solo cuantitativo sino también atendiendo a la situación económica de los inmigrantes, podemos explicarnos cómo por vía de promoción privada la ciudad era incapaz de seguirse extendiendo, pues solo era capaz de actuaciones puntuales de renovación y no de extensión. Por el contrario fueron las promociones públicas las que se encargarían de efectuar la extensión de la ciudad a partir de la guerra civil: Bda. de José Antonio, la Navidad, Tartessos, Huerta Mena, etc.

Empezamos a ver como la barrera económica, antes aludida, tiene una traducción en el tema inmobiliario: Huelva empieza a ser una ciudad hecha por las promociones públicas (véase esquema nº 4).

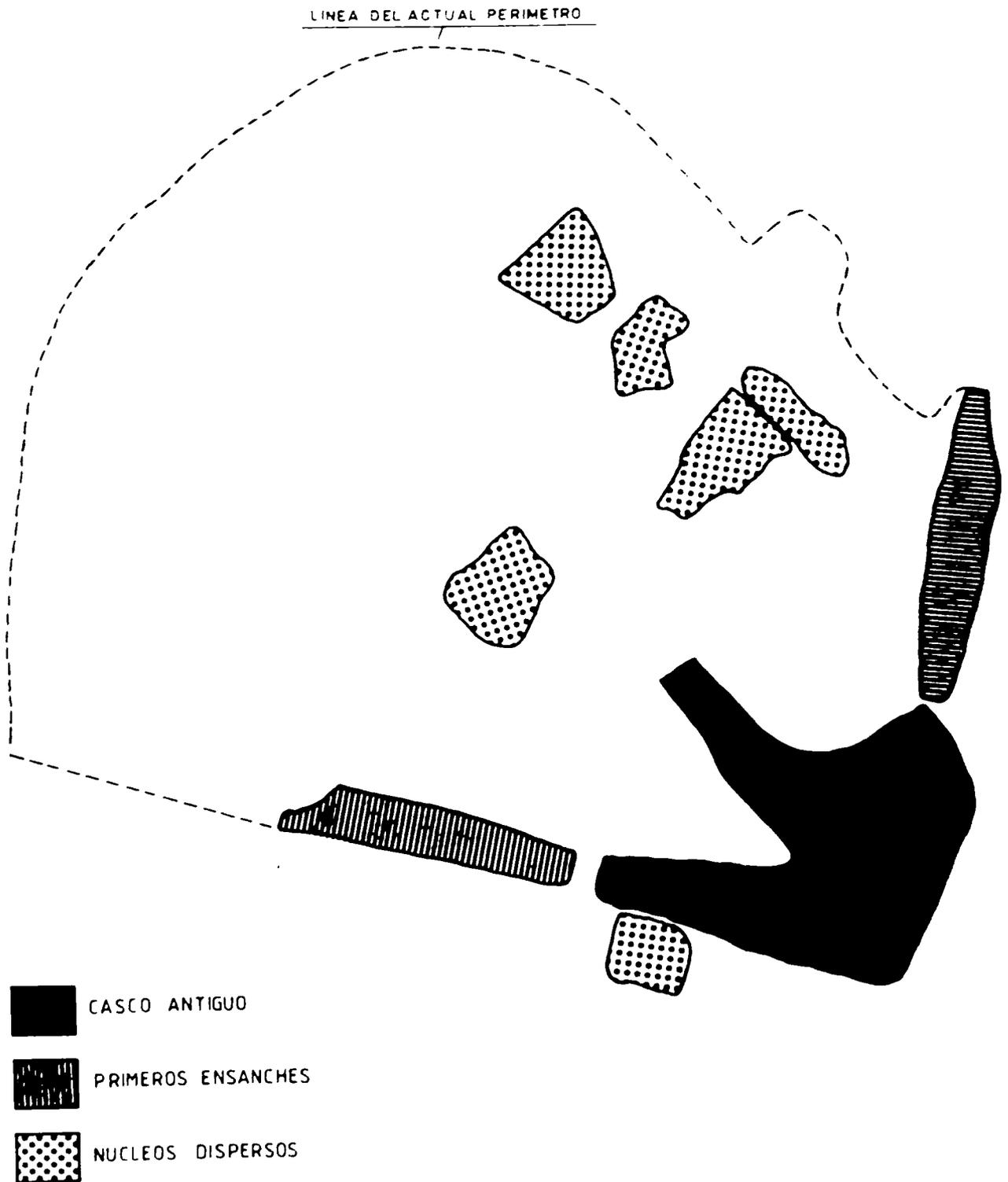
Pero estas promociones públicas son actuaciones aisladas y coyunturales bien lejos de una planificación integral y conjunta de la ciudad. Desde los años 20 existió un primer proyecto de ensanche integral de la ciudad redactado por el prestigioso arquitecto José Pérez Carasa que solo se quedó en planos y no fue tenido en cuenta.

Por el contrario sí se tuvieron en cuenta algunos proyectos aislados de ensanche y apertura de calles. La más importante de ellas fue la apertura de una calle de 14 metros de ancho, con soportales, que uniría el Punto con la Plaza de las Monjas. Esta calle recibiría, irónicamente, el nombre de Gran Vía.

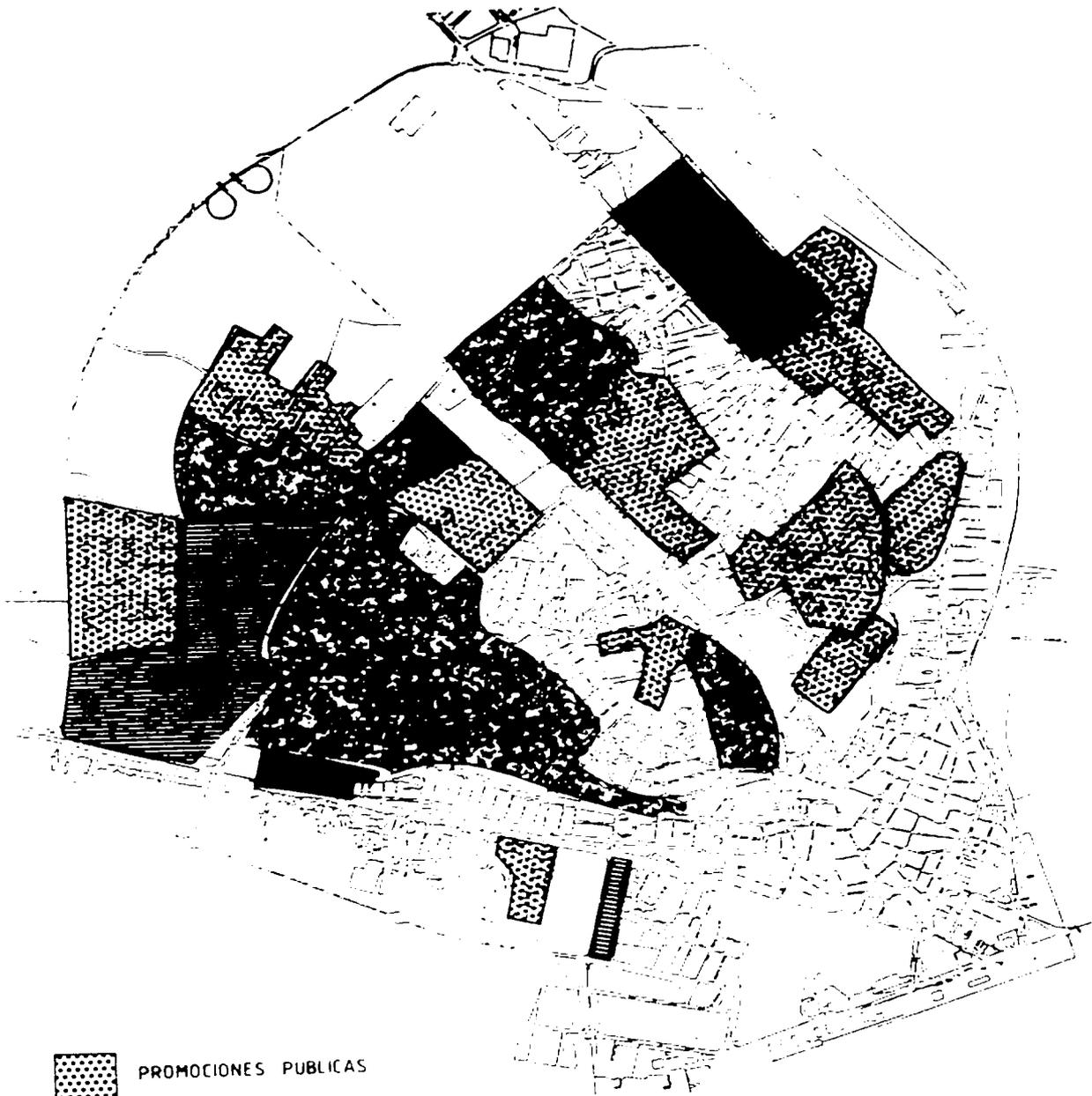
Mientras la ciudad crecía demográficamente de manera cuantitativa y se extendió de manera anárquica también crecía el empobrecimiento. Huelva queda descolgada del desarrollo industrial iniciado en España en la década de los 50, pierde el tren del turismo y no actúa como elemento aglutinador de población mas que para succionar marginación social en comarcas deprimidas dentro y fuera de su provincia.

c) A la mitad de la década de los sesenta, en 1964, aparece el tercer impacto: El Polo de Promoción Industrial. Coincide con la aprobación del primer documento municipal urbanístico de acuerdo con la Ley del Suelo de 1956: El Plan General de Ordenación Urbana, redactado por el arquitecto Alejandro Herrero.

La ciudad contaba escasamente con 73.000 habitantes ubicados en una serie de zonas dispersas que habían crecido y desarrollado de manera totalmente



**Esquema nº 3
CRECIMIENTO DISPERSO A PARTIR DEL IMPACTO BRITANICO**



-  PROMOCIONES PUBLICAS
-  PROMOCIONES PRIVADAS
-  ESPACIOS LIBRES

ESCALA 1/10 000

**Esquema nº 4
CRECIMIENTO A PARTIR DEL POLO INDUSTRIAL**

anárquica, ante la usencia de un documento urbanístico único que hubiere ordenado racionalmente el territorio. La creación del Polo implicaba unas mayores expectativas de crecimiento que fueron asumidos por el Plan no solamente en el tema residencial sino en cuento a la previsión de zonas industriales. Por ello las tres directrices fundamentales del Plan de 1964f fueron:

- Integración de todas las partes inconexas existentes en una ciudad estructural estableciendo una retícula de viales todos ellos articulados al denominado Eje Principal que conectaría el acceso desde Sevilla con la Plaza 12 de Octubre. (Véase esquema nº 5).

- Previsión de grandes zonas de extensión definiéndose una ciudad para 250.000 habitantes dentro de aquella retícula.

- Idem de zonas industriales. Toda la ciudad quedaría rodeada de un cinturón industrial, reconociendo el asentamiento que las Normas del Polo otorgaban a las industrias establecidas en la Avda. Fco. Montenegro. (Esquema nº 6).

Todas esas actuaciones estaban contempladas en un Programa de Actuación de dos cuatrienios, habiéndose tenido en cuenta también la remodelación de las zonas que ya en 1964 era suelo urbano.

Evidentemente el Plan de Alejandro Herrero tuvo el desacierto de crear unas expectativas de crecimiento que después no se han correspondido con la realidad. Así pues para el año 2.000 se preveía una población de 200.000 habitantes, cuando en realidad van a ser aproximadamente 150.000.

El mismo desacierto se ha producido con las zonas industriales en cuanto a su dimensionamiento.

En cuanto al propósito de estructurar las distintas partes de la ciudad dentro de un todo único ha presentado y presenta serias dificultades especialmente por estos dos conceptos:

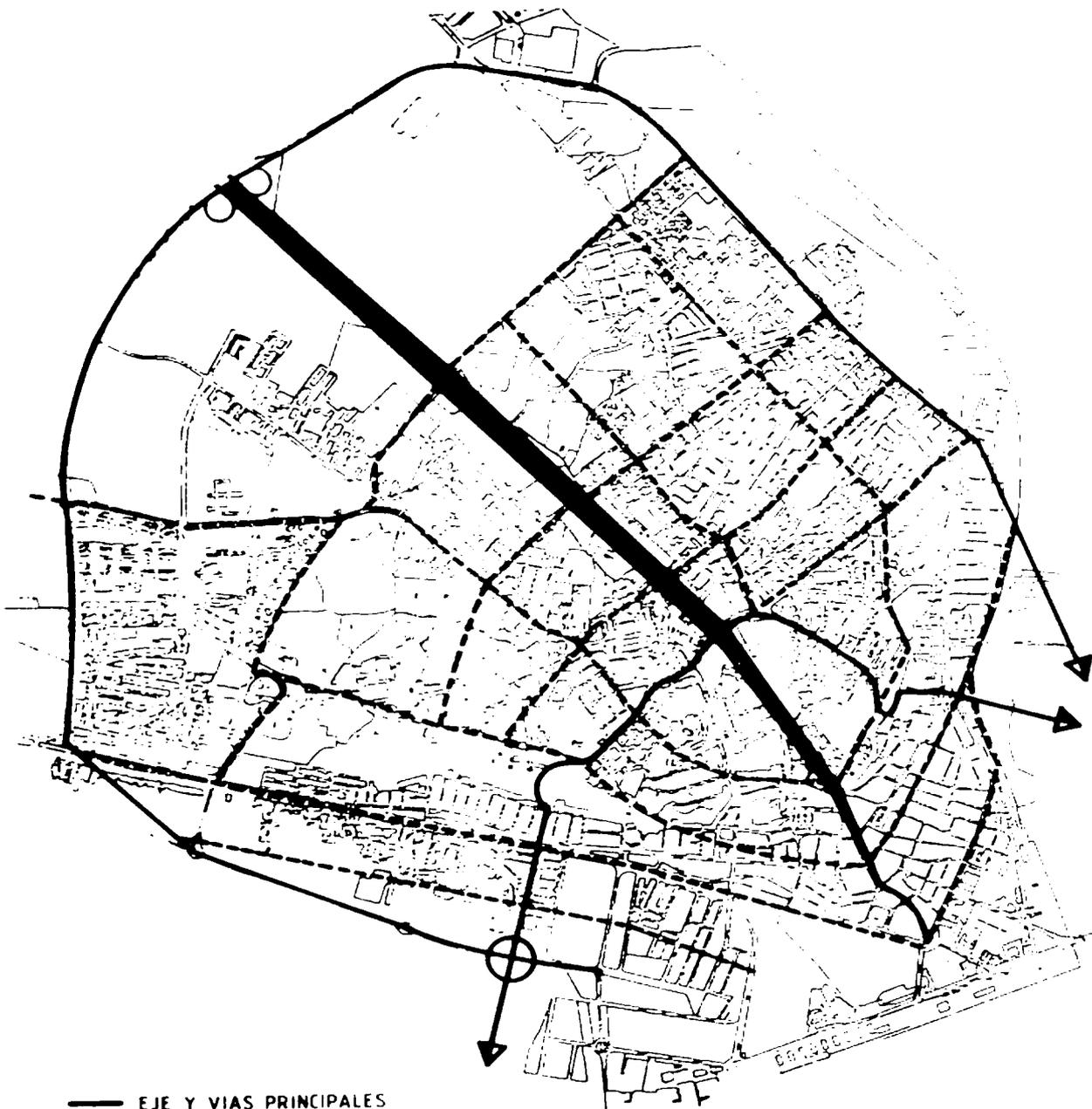
- a) El elevado peso específico que han adquirido determinadas zonas alejadas del centro. Destacan los casos de la Orden y los alrededores del Estadio.

- b) Las dificultades de integración con el Casco Antiguo sobre todo por la escasez de los espacios de conexión, léase el Punto o léase la Pl. Quintero Báez.

Con independencia de los errores o desaciertos del Plan de Alejandro Herrero hay que tener en cuenta otro aspecto: Su incumplimiento. En este sentido hemos de tener en cuenta dos cuestiones:

- a) Incumplimiento de las determinaciones del Plan en cuento a las zonas de extensión. Los planes parciales no se redactaron en su debido tiempo de acuerdo con el Programa de Actuación. Por el contrario se urbanizó y construyó la barriada del Torrejón, no previsto dentro de las zonas de futura urbanización en el Plan.

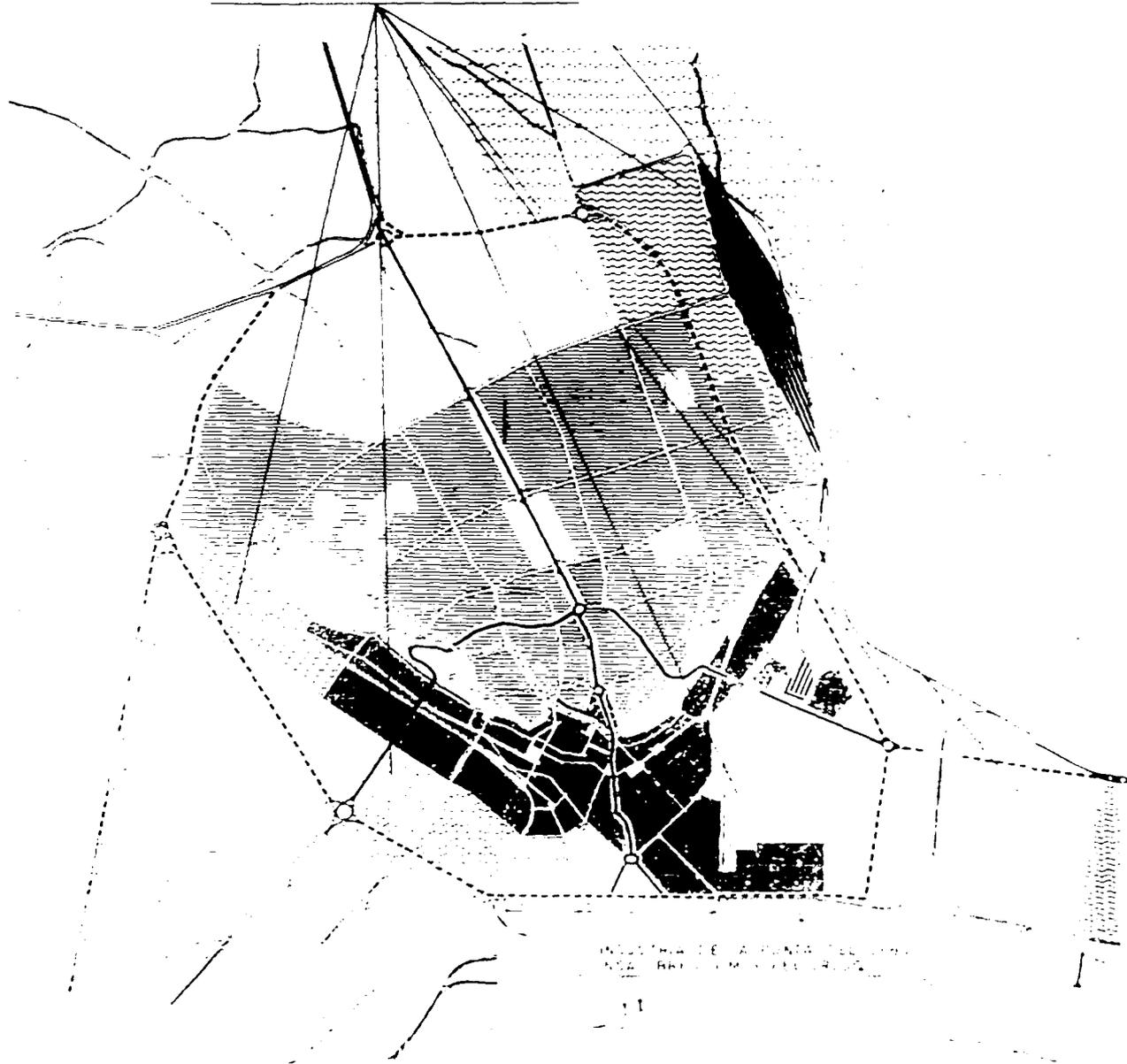
- b) Infracciones urbanísticas puntuales. Algunas de ellas de gran volúmen edificado por vía de Licencia de obra sin previo planeamiento diferido en suelo no urbano. Otras fueron en suelo urbano operándose auténticos abusos de aprovechamiento; por ejemplo el Parque América.



— EJE Y VIAS PRINCIPALES
 - - - RETICULA ESTABLECIDA
 ESCALA 1/10 000

Esquema nº 5
ESTRUCTURACIÓN DE LA CIUDAD ESTABLECIDA EN EL P.G.O.U. EN 1964

INDUSTRIAS NO INSALUBRE NI PELIGROSA



Esquema nº 6
LA CIUDAD Y SU CERCO INDUSTRIAL PREVISTO EN EL P.G.O.U. DE 1964

El Ayuntamiento se vió desbordado por las actuaciones tanto oficiales como privadas y no supo controlar.

Este hecho es mucho más significativo que los errores que hubiere tenido el Plan de 1964 en su contenido.

La implantación del Polo de Promoción Industrial supuso la persistencia y el incremento de la población que llegó a cotas insospechadas. A los 25 años de vida del emporio, industrial la población prácticamente se duplica, fenómeno que no se da en ninguna otra capital andaluza en este período.

Así nacen a partir de 1964 las nuevas barriadas de la Orden, Príncipe Juan Carlos, Santa Marta, El Torrejón, La Hispanidad. El Polígono de San Sebastián, Verdelluz, El Carmen, Pérez Cubillas, Los Rosales y otras de menor entidad.

A la vez que se crean estas barriadas de nueva planta se produce una renovación importante en el caserío existente, que se acentúa en el Casco Antiguo y en la zona del Estadio. En esta última lo más significativo es el incremento de densidad y nº de plantas, pero apenas se modifica la estructura urbana de la zona. Sin embargo el Casco Antiguo sufre una importante metamorfosis, que llega a ser total en el antiguo barrio de San Sebastián.

A partir de 1975, con la aparición de la Nueva Ley del Suelo, y ante el manifiesto incumplimiento del Plan del 64, el Ayuntamiento decide la Revisión del Plan, cuya aprobación definitiva no va a tener lugar hasta 1980. Las directrices más importantes de este documento fueron las siguientes.

- Desaparición de las industrias de la Punta del sebo mediante un P.E.R.I. (Plan Especial de Reforma Interior) contemplándose un estado de transitoriedad.
- Elevar los estándares dotacionales a expensas del suelo urbanizable programado.
- Elevar la calidad de vida reduciendo aprovechamiento en suelo urbano.
- Crear figuras de planeamiento diferido para determinados lugares del suelo urbano, donde no se podrá seguir actuando por vía de licencia de obra.
- Reducir las zonas industriales.

En los demás aspectos prácticamente no se incidiría sobre las determinaciones anteriores más que a modo de retocar parámetros higienistas de una manera cuantitativa.

Con ciertas salvedades podemos afirmar que el Plan hasta ahora vigente tampoco se ha cumplido. El Polo sigue donde está, las dotaciones previstas no se han obtenido y las figuras de planeamiento diferido no se han redactado ni ejecutado, salvo algunas expropiaciones puntuales.

En cuanto al tema inmobiliario podemos decir que desde la implantación del Polo, las promociones privadas -con altibajos- han sido más importantes que en períodos anteriores, pero siempre reducidas a la renovación en suelo urbano en actuaciones puntuales y de escasa importancia, salvo parte de La Orden, Los Rosales, El Carmen y Verdelluz. Por el contrario las promociones públicas han seguido siendo más importantes en barriadas de nueva creación, además de

muchas actuaciones puntuales en suelo urbano. Este fenómeno inmobiliario se muestra como una constante histórica de una ciudad para lo que el Polo no sirvió para crear dentro de ella una verdadera estructura empresarial.

5. SITUACION ACTUAL Y PREVISIONES FUTURAS.

La Huelva de nuestros días ha notado los altibajos de la construcción y su gran influencia en su imagen urbana. La crisis de finales de los 70 y que duró hasta el 85, supuso la paralización del proceso renovador del casco viejo de la ciudad y primeros ensanches. La imagen de ciudad eternamente inacabada se acentuó como consecuencia de la crisis. Si a esto unimos las dificultades del planeamiento para la creación de nuevos terrenos de suelo urbano, podemos afirmar de que nos encontramos con un estado de colapso total del proceso urbano.

La reanimación económica operada en el quinquenio 85-90 hizo entrar a la ciudad de nuevo en un proceso que pudiéramos llamar de recuperación. El casco viejo había experimentado un alto grado de renovación de su edificación antigua arruinada e inadecuada en la mayoría de los casos.

La promoción privada alcanzó unas cotas de actuación hasta entonces desconocidas en la historia de la construcción en Huelva.

Del mismo modo se efectuaron en la ciudad importantes obras de infraestructura y urbanización, así como otras de embellecimiento, que ha hecho cambiar sustancialmente la imagen tan deteriorada que Huelva presentaba a principio de la pasada década. Destacan entre estas obras la apertura del Eje de San Sebastián que, en breve, conectará con la autovía de Sevilla.

Pero de nuevo se abre un periodo de crisis en la construcción reflejo de la decadencia económica que padece el país y especialmente nuestra provincia.

Por otra parte, la corporación municipal decide proceder a la Revisión del Plan General de Ordenación Urbana, toda vez que el documento de Plan actual resulta inservible y obsoleto para cualquier futura actuación, quizás la crisis sea el mejor momento para cambiar el planeamiento.

El futuro planeamiento urbanístico de Huelva tendrá, necesariamente, que extrapolarse de los parámetros tradicionalmente contemplados en documentos anteriores que solo podrían haber sido capaces de, en el orden cuantitativo, marcar unas directrices higienistas para el desarrollo futuro. Los nuevos planteamiento deben acercarse mas a lo cualitativo y dentro del mayor realismo, contemplar estas tres cuestiones, tan elementales como complejas a la vez:

¿Que ciudad tenemos?.

¿Que ciudad queremos?.

¿Que ciudad podemos hacer?.

- Respecto a la primera de estas preguntas ya hemos hecho una breve exposición basada en un proceso evolutivo que nos ha configurado una realidad física, fiel reflejo de una realidad histórica. La ciudad ahí está, es la que es: núcleos dispersos, algunos con gran peso en si mismos y mal articulados con el centro histórico que, a su vez, es escaso en monumentalidad; grandes vacíos producto de que las actuaciones han atendido mas a lo coyuntural que a lo planificado; predominio de la promoción pública respecto a la privada en los últimos 50 años como consecuencia de una estructura económica e inmobiliaria de la ciudad... etc. etc. El análisis de la realidad urbana que hoy ofrece Huelva debe ser exhaustivo y elevarse al grado de diagnosis por sectores y de manera global.

En cuanto a la segunda pregunta ¿Que ciudad queremos? hay que tener un profundo conocimiento de la sociedad onubense y la evolución que ha experimentado en los últimos años. Por una parte hay que ir pensando que el proceso iniciado hace siglo y medio va tocando fondo. Las expectativas de crecimiento son mucho mas reducidas quehace, por ejemplo, dos décadas. Ya en los últimos años se ha podido palpar un incremento de población mucho mas escaso que en épocas relativamente cercanas. El incremento en la década de los 80 ha sido de 2.000 habitantes/año, mientras que en la década de los 60 y 70 fue de 3.000 hab./año. Por otra parte el crecimiento actual se debe a la existencia de una población joven, fenómeno que no se va a seguir dando con la misma intensidad.

Del mismo modo existen diferencias generacionales en cuanto a exigencias y concepción de la ciudad.

Así pues, la generación que hoy tiene entre 40 y 60 años, en su mayoría, no es de Huelva exactamente. Sus hijos, que hoy tienen entre 10 y 30 años, sí lo son. Por tanto esta última generación exige más calidad de ciudad que la anterior, cuyas tendencias están mas bien hacia sus pueblos de origen (una buena parte de los mayores de esta ciudad son de la provincia y no de la capital).

Estas nuevas exigencias están también relacionadas a cambios y evolución culturales que también se dan en todas partes. Hoy se vive un momento histórico que podemos calificar de post-desarrollista y, en cierto modo, post-moderno. Hay cosas que han dejado de gustar y emocionar. En el tema urbanístico y arquitectónico se produce una reacción evidente contra la modernidad en favor de lo neo-castizo, muchas de las veces como remedo anacrónico de lo que fue característico de las clases dominantes aunque se trate de disfrazar de haberlo sido de la región o zona. Tal vez estemos en un momento en que se tenga claro lo que no se quiere, pero no tan claro lo que sí se quiere.

- Por último, en cuanto a la tercera pregunta, ¿Que ciudad podemos hacer? hay que ser enormemente realista y saber, fundamentalmente, las limitaciones económicas que aquejan a nuestra ciudad. Recuperar Huelva urbanísticamente es algo muy costoso y bien podemos afirmar que dificilmente puede con sus propias necesidades.

Por otra parte, y no todo va a ser negativo, la geografía urbana de Huelva ofrece mas posibilidades de actuación que otras ciudades por la cantidad de espacios libres donde poder actuar. Por ello es evidente que, si la economía provincial se reactivara y Huelva empezara a ocupar el protagonismo adecuado dentro del entorno provincial, la recuperación de la calidad urbana de la ciudad sería un hecho evidente a medio y a largo plazo.

En todo caso hay cosas difícilmente pensables como es el patrimonio histórico a lo que Huelva estaría condenada eternamente a carecer o tenerlo en escasa medida. Sin embargo Huelva podría ser la ciudad de grandes dotaciones y de grandes singularidades. El tema del famoso parque Moret puede estar basado en la ruralización de una zona rodeada de ciudad con grandes dimensiones. (No hay mas que ver la gran extensión que esos terrenos tienen respecto a la ciudad). Ello puede dar lugar a tal cantidad de dotaciones y actividades que en otras ciudades resultaría imposible. Lo mismo podríamos decir de la recuperación del frente a la ría del Odiel o de un tratamiento acertado de los cabezos.

En definitiva, con un futuro económico prometedor, Huelva puede ser la ciudad atractiva que dejó de ser hace unas décadas y presentarse como una ciudad moderna de alta calidad de vida.



ZONA A RECOMBERTIR

Esquema nº 7
ESTRUCTURACION DE ZONAS INDUSTRIALES DEL P.G.O.U. DE 1980