





DESARROLLO EN LA FRONTERA DEL BAJO GUADIANA.  
DOCUMENTOS PARA LA COOPERACIÓN LUSO-ANDALUZA

## EQUIPO DE TRABAJO

### DIRECCIÓN

Juan Antonio Márquez Domínguez. *Universidad de Huelva*

### COORDINACIÓN

Mercedes Gordo Márquez. *Universidad de Huelva*

José Manuel Jurado Almonte. *Universidad de Huelva*

### CARTOGRAFÍA

Jesus Felicidades García. *Universidad de Huelva*

### PONENTES

Alberto Strazzera. *Universidad do Algarve*

Andreas Hildenbrand Scheid. *Junta de Andalucía*

Jesús Felicidades García. *Universidad de Huelva*

Joao Aveirinho Días. *Universidad do Algarve*

Juan Antonio Márquez Domínguez. *Universidad de Huelva*

Juan Antonio Morales González. *Universidad de Huelva*

Valentín Cabero Diéguez. *Universidad de Salamanca*

Xosé Santos Solla. *Universidad de Santiago*

### APOYOS LOGÍSTICOS

Antonio José Carrero Carrero. *Universidad de Huelva*

Eva Jiménez Tiracido. *Instituto de Desarrollo Regional, Universidad de Sevilla*

Francisco Javier García Delgado. *Universidad de Huelva*

Gertrudes Valente. *Concelho de Serpa*

Humberto Nixon Ramalho Martín. *Empresa Aquespace. Moura*

Israel Macías Llagas. *Universidad de Huelva*

Antonio Cáceres Mora. *Delegación del Gobierno en Andalucía*

José Díaz Diego. *Universidad Pablo de Olavide*

Carlos Barranco Molina. *Universidad de Huelva*

Mercedes García Barroso. *Empresa Tecnoambiente, S.L.*

Francisco José Pazos García. *Universidad de Huelva*

# DESARROLLO EN LA FRONTERA DEL BAJO GUADIANA. DOCUMENTOS PARA LA COOPERACIÓN LUSO-ANDALUZA

JUAN ANTONIO MÁRQUEZ DOMÍNGUEZ  
(DIR.)



COLLECTANEA

172

2012

©

Servicio de Publicaciones  
Universidad de Huelva

©

Juan Antonio Márquez Domínguez  
(Director)

Los editores, respetuosos con la libertad intelectual de los autores,  
no asumen las opiniones vertidas por ellos, ni tampoco se solidarizan con ellas.

Portada  
Atlas del Rey Planeta de Pedro Texeira 1634

Tipografía  
Textos realizados en tipo Garamond de cuerpo 10,5, notas en Garamond  
de cuerpo 8/auto y cabeceras en versalitas de cuerpo 8.

Papel  
Offset industrial ahuesado de 90 g/m<sup>2</sup>  
Este libro ha sido impreso en papel de bosque certificado

Encuadernación  
Rústica, cosido con hilo vegetal

Printed in Spain. Impreso en España.

I.S.B.N.  
978-84-15147-16-9

Depósito legal  
H 200-2012

Imprime  
Artes Gráficas Bonanza, S.L.

Reservados todos los derechos. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación, sin permiso escrito del Servicio de Publicaciones de la Universidad de Huelva.

Esta publicación ha sido financiada por el *Subproyecto Análisis Territorial y Cooperación: Alentejo-Algarve-Andalucía. Especial atención a la Ordenación del Territorio y el Turismo (Anteco AAA)*, financiado dentro del Proyecto I2TEP (Investigación y Transferencia Transfronteriza España-Portugal), con código 0432\_I2TEP\_5\_E, aprobado en la 2ª Convocatoria de Proyectos del Programa Operativo de cooperación Transfronteriza España-Portugal (POCTEP) 2007-2013.

Esta publicación también ha tenido la colaboración del Proyecto *Análisis territorial y cooperación transfronteriza de la Euvorregión Alentejo-Algarve-Andalucía: balance histórico y potencialidades para el nuevo marco europeo 2014-2020*. Código SEJ-7661. Universidad de Huelva. Proyecto de Investigación de Excelencia (convocatoria 2011). Consejería de Economía, Innovación y Ciencia, Junta de Andalucía. Secretaría General de Universidades, Investigación y Tecnología.

C.E.P.

Biblioteca Universitaria

DESARROLLO EN LA FRONTERA DEL BAJO GUADIANA : documentos para la  
cooperación luso-andaluz / Juan Antonio Márquez Domínguez (dir.). -- Huelva  
: Universidad de Huelva, 2012

58 p.; 21 cm. -- (Collectanea (Universidad de Huelva) ; 172)  
ISBN 978-84-15147-16-9

1. España -- Relaciones -- Portugal -- Siglo 21º. -- 2. Portugal -- Relaciones  
-- España -- Siglo 21º. -- 3. Andalucía -- Condiciones económicas -- Siglo 21º. --  
4. Andalucía -- Condiciones económicas -- Siglo 21º. -- I. Márquez Domínguez,  
Juan Antonio II. Universidad de Huelva. -- II. Título. -- III. Serie.

338(460.35)20794  
338(469.5/.6)207

## ÍNDICE DEL TEXTO IMPRESO

1. INTRODUCCIÓN	
<i>Juan Antonio Márquez Domínguez</i> .....	15
2. ANDALBAGUA Y EL I FORO PARA EL DESARROLLO DEL BAJO GUADIANA	
<i>Juan Antonio Márquez Domínguez/Mercedes Gordo Márquez/José Manuel Jurado Almonte</i> .	19
2.1. El Foro, los objetivos y los participantes .....	20
2.2. La orientación metodológica, la estructura y los contenidos .....	25
2.3. Los Talleres de Trabajo .....	26
2.4. Conclusiones .....	30
2.5. Legislación .....	36
3. EL PERFIL DE LA RAYA FLUVIAL ENTRE ANDALUCÍA Y PORTUGAL	
<i>Juan Antonio Márquez Domínguez</i> .....	39
3.1. El Bajo Guadiana como elemento de frontera .....	41
3.2. Las estrategias de desarrollo en las comunidades locales .....	44
3.3. La quiebra de la frontera luso-andaluza .....	46
3.4. Bibliografía citada y fuentes documentales .....	50



## INDICE DE IMÁGENES Y TABLAS

### IMÁGENES

1. Ámbito territorial del Bajo Guadiana .....	21
2. Inauguración del Foro.....	24
3. Beja-Alcoutim-Piçarral.....	27
4. Sanlúcar de Guadiana, desde Alcoutim .....	28
5. Clausura del Foro, 2010.....	31
6. Infraestructuras en el Bajo Guadiana.....	32
7. Distribución de la población por entidades de poblamiento.....	35
8. Desembocadura del Guadiana.....	40
9. Puente Internacional de Ayamonte-Castro Marín. La Raya dinámica.....	41
10. Puente Internacional Mértola-El Granado. La Raya estancada.....	42
11. Cuencas hidrográficas hispano-portuguesas .....	43
12. Evolución demográfica de los municipios en la frontera del Bajo Guadiana 1970, 2001 y 2011 .....	49

### TABLAS

1. Socios del Proyecto ANDALBAGUA.....	20
2. Acciones y resultados previstos del Proyecto ANDALBAGUA .....	20
3. Participación en los Talleres de Trabajo del Foro.....	28
4. Taller I, Territorio, sistemas productivos y turismo en la raya fluvial luso-andaluza .....	29
5. Taller II, La gestión transfronteriza del Guadiana. Medio natural y navegabilidad .....	29
6. Ficha para los Talleres de Trabajo del Foro.....	30
7. Municipios en la frontera internacional del Bajo Guadiana .....	48
8. Ámbitos administrativos y territoriales implicados en el desarrollo del Bajo Guadiana ...	48
9. Ámbito básico del programa operativo de Cooperación Transfronteriza Portugal-España, 2007-2013.....	48
10. Evolución de la población en la Frontera del Bajo Guadiana por Nuts III .....	49



## ÍNDICE DEL TEXTO EN EL CD

1. Desarrollo en la frontera del Bajo Guadiana  
*Juan Antonio Márquez Domínguez*
2. El río Guadiana: realidad y perspectivas de un río transfronterizo  
*Juan Antonio Márquez Domínguez*
3. Una estrategia de coherencia territorial del Bajo Guadiana  
*Andreas Hildenbrand Scheid*
4. El Miño y la comunidad de trabajo Galicia-Norte de Portugal  
*Xosé Santos Solla*
5. El Duero y la Asociación de Municipios del Duero  
*Valentín Cabero Diéguez*
6. El turismo en la frontera del Guadiana  
*Alberto Strazzera.*
7. Sistemas productivos y cambio territorial en el Bajo Guadiana  
*Jesús Felicidades García*
8. La gestión transfronteriza del Guadiana  
*Juan Antonio Morales*
9. El estuario del Guadiana, su explotación en el pasado, en el presente y en el futuro  
*João Aveirinho Dias*
10. Los retos demográficos en el Bajo Guadiana y sus implicaciones en el desarrollo  
*Juan Antonio Márquez Domínguez y Jesús Felicidades García*



1.

INTRODUCCIÓN

---



INTRODUCCIÓN  
Juan Antonio Márquez Domínguez

*“La frontière marque une différence de souveraineté et les régions qu’elle divise correspondent à la périphérie des Etats”*  
(Laborde, Pierre: 2000; 95).

*Nada surge de la nada.* Este libro se comenzó a escribir hace 15 años, cuando el Grupo de Investigación *Instituto de Desarrollo Local* empezó a trabajar en los espacios fronterizos de Portugal y Andalucía: primero, como opción propia de ser un espacio vivido y, segundo, gracias al encuentro con François Guichard que, desde la Maison des Payses Ibériques, lideraba una red de Universidades para el estudio de las fronteras en Francia, España y Portugal. Las universidades de Burdeos, Santiago de Compostela, León, Salamanca y Huelva tuvimos la suerte de conocer este ámbito fronterizo y asistir a la metamorfosis que condujo al nacimiento de la Eurregión.

En 1998 el Instituto de Desarrollo Local firmó un contrato de investigación con ANÁS, Asociación para el Desarrollo del Bajo Guadiana, formada por todos los municipios del Algarve y 15 municipios de la provincia de Huelva, para realizar un Análisis Territorial de ANÁS, un ámbito periférico que emergía al calor del Programa Terra, Proyecto Coaslink, financiado por fondos FEDER de la Unión Europea y que necesitaba una identidad. A partir de aquí el Instituto de Desarrollo Local inició una fructífera tarea de difusión de la investigación, de la que se puede destacar, por ejemplo, *El turismo en el arco suratlántico onubense algarví* (2001).

Más tarde, en 2008, se trató de sintetizar los conocimientos adquiridos en el *Atlas del Suratlántico Peninsular*, donde el principal logro fue ofrecer una imagen de conjunto del espacio frontera, ampliado a todo el Algarve, Alentejo, así como a las provincias de Huelva, Sevilla y Cádiz. El primer problema con el que se enfrentó esta magna obra, publicada en formato 30x40 centímetros, la cual agrupa 274 páginas con numerosos textos, 75 fotografías, 50 tablas, 31 gráficos, 7 figuras y 159 mapas, fue la ausencia de continuidad cartográfica a ambos lados de la frontera que, si bien usaban la misma proyección Universal Transversal Mercator, utilizaban orígenes distintos, debido a causas estratégicas y militares que trataban de guardar los países y las fronteras.

En 2009 la Asociación Andaluza de Ciencia Regional organizó en la Universidad de Huelva, con la colaboración del Instituto de Desarrollo Local, el *Congreso Internacional de Cooperación Transfronteriza Andalucía-Algarve-Alentejo*. En 2010 la Consejería de la Presidencia de la Junta de Andalucía le encargó al Grupo de Investigación el *I Foro Internacional para el Desarrollo del Bajo Guadiana*.

Recientemente, la investigación sobre el “Análisis Territorial y Cooperación entre Alentejo, Algarve y Andalucía”, con el acrónimo de Anteco AAA, ha sido acogida en el Proyecto I2TEP del Programa Operativo de Cooperación Territorial España-Portugal, de la Universidad de Huelva. En base a éste se desarrolló en noviembre de 2011 el *Seminario Internacional sobre Ordenación del Territorio y el Turismo en el espacio fronterizo Algarve-Alentejo-Andalucía*.

Con estos mimbres, contrastados en el Foro Internacional para el Desarrollo del Bajo Guadiana, este libro nace para que el diálogo transfronterizo configure tejidos sociales cada vez más amplios y redes interterritoriales que optimizen las políticas de ordenación y planificación territorial de la Euroregión.

*Juan A. Márquez Domínguez*  
Responsable del Instituto de Desarrollo Local  
Grupo de Investigación de la Universidad de Huelva

2.

ÁNDALBAGUA Y EL I FORO PARA EL DESARROLLO DEL BAJO GUADIANA

---



ANDALBAGUA Y EL I FORO INTERNACIONAL  
PARA EL DESARROLLO DEL BAJO GUADIANA

Juan Antonio Márquez Domínguez

Mercedes Gordo Márquez

José Manuel Jurado Almonte

*“Se a fronteira teve uma evidente conotação política de estavelecer linhas divisórias entre Estados, na época moderna funcionou fundamentalmente como um tampão e filtro de meadorias e como fonte enorme de ingresos para as finanças públicas”*  
(Riberiro, Francisco: 2000; 35).

El proyecto *Territorio y Navegabilidad en el Bajo Guadiana*, cuyo acrónimo es *ANDALBAGUA*, forma parte del Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España – Portugal (POCTEP) 2007-2013 de la Unión Europea. Concretamente se enmarca dentro del eje prioritario “Accesibilidad y Ordenación Territorial”, y está centrado en el área de cooperación Andalucía – Alentejo – Algarve. El beneficiario principal, o Jefe de Filas del proyecto, es la Secretaría General de Acción Exterior de la Junta de Andalucía, a la cual se suman otros socios (Tabla 1).

Tabla 1: Socios del Proyecto ANDALBAGUA

Participante	Institución	NUT III	FEDER total aprobado (€)
Beneficiario Principal	Secretaría General de Acción Exterior de la Junta de Andalucía	Huelva, Sevilla	120.000,00
Beneficiario nº 1	Secretaría General de Planificación y Desarrollo Territorial - Consejería de Vivienda y Ordenación del Territorio de la Junta de Andalucía	Huelva	407.461,50
Beneficiario nº 2	Empresa Pública de Puertos de Andalucía (EPPA)	Huelva	750.000,00
Beneficiario nº 3	Diputación Provincial de Huelva	Huelva	472.500,00
Beneficiario nº 4	Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Algarve (CCDR Algarve)	Algarve	100.000,00
Beneficiario nº 5	Instituto Portuario e dos Transportes Maritimos (IPTM)	Algarve	150.000,00
Beneficiario nº 6	Câmara Municipal de Vila Real de Santo António	Algarve	346.115,33
Beneficiario nº 7	Câmara Municipal de Castro Marim	Algarve	350.557,67
Beneficiario nº 8	Câmara Municipal de Alcoutim	Algarve	300.000,00
Beneficiario nº 9	Câmara Municipal de Mértola	Baixo Alentejo	75.000,00

Fuente: [http://www.poctep.eu/index.php?modulo=proyectos\\_aprobados](http://www.poctep.eu/index.php?modulo=proyectos_aprobados)

Tabla 2: Acciones y resultados previstos del Proyecto ANDALBAGUA

Acciones	Resultados previstos
Ordenación territorial transfronteriza.	Elaboración de una estrategia de desarrollo territorial para el Bajo Guadiana y una estrategia para el paisaje fronterizo fluvial del Bajo Guadiana.
Mejora de la navegabilidad y accesibilidad al río.	Mejora de la navegabilidad y accesibilidad de la población al río Guadiana.
Creación de un espacio de encuentro entre los agentes del territorio para el desarrollo de la cuenca del Guadiana.	Creación de un espacio permanente de encuentro entre los agentes implicados en el desarrollo del territorio del Bajo Guadiana.

Fuente: [http://www.poctep.eu/index.php?modulo=proyectos\\_aprobados](http://www.poctep.eu/index.php?modulo=proyectos_aprobados)

## 2.1. EL FORO, LOS OBJETIVOS Y LOS PARTICIPANTES

El día 2 de diciembre de 2010 se celebró en la Universidad Internacional de Andalucía, Sede La Rábida, el *I Foro para el desarrollo del Bajo Guadiana*, patrocinado por la Secretaría General de Acción Exterior de la Junta de Andalucía, Jefe de Filas del proyecto *Territorio y Navegabilidad en el Bajo Guadiana*, más conocido por el acrónimo *ANDALBAGUA*. Su plazo de ejecución se extiende entre el 1 de enero de 2008 y el 31 de diciembre de 2011.

Los objetivos principales del Proyecto *ANDALBAGUA* se centran en la creación de una estrategia de ordenación territorial transfronteriza de la cuenca del río Guadiana y la dotación del área marítimo fluvial como eje de desarrollo de la zona.



Entre las acciones previstas en el Proyecto *ANDALBAGUA* se encuentra la “creación de un espacio de encuentro entre los agentes del territorio para el desarrollo de la cuenca del Guadiana”. A fin de propiciar y materializar dicho lugar de encuentro se le encargó al Instituto de Desarrollo Local, grupo de investigación de la Universidad de Huelva, la organización del *I Foro del Bajo Guadiana*, el cual nació con vocación de permanencia.

Así, el *I Foro del Bajo Guadiana* tenía como objetivo general redescubrir este espacio fluvial, que durante siglos sirvió como frontera a Portugal y España en el territorio andaluz. Esta frontera, que en realidad fue una raya inconclusa, trazada por los Estados, encierra contradicciones dialécticas entre dichos Estados y las comunidades locales algarvies, alentejanas y andaluzas, que necesitaron estrechar relaciones como vecinos y elaborar estrategias de supervivencia para sus espacios contiguos.

Por el río Guadiana y su afluente el Chanza se construyó oficialmente la frontera luso-andaluza, dotándola de baluartes y castillos que mirasen y vigilasen los límites estatales de Portugal y España. No obstante, conseguida una relativa “paz de frontera”, los territorios del Algarve, Alentejo y Andalucía conformaron una raya muy permeable, que permitió en el siglo XX crear organizaciones informales y economías complementarias en los territorios rayanos.

Las fuerzas centrífugas que ejercieron los Estados para separar las comunidades de la raya fueron mayores que las centrípetas de las propias comunidades por coser la frontera y, durante largo tiempo, se construyó un territorio marginal con miedos a guerras latentes, que significó despoblamiento y desvertebración territorial.

Por suerte, a partir de la incorporación de España y Portugal a la Unión Europea las voluntades para la desactivación de la frontera confluyen en el Bajo Guadiana. Este río puede ser considerado como un territorio abierto para romper inercias, durante tanto tiempo fraguadas, y conformar una vía de articulación de la Euroregión que se gesta.

Desde esta perspectiva, el *I Foro sobre el desarrollo del Bajo Guadiana* se planteó como un espacio para el conocimiento y la reflexión de la frontera fluvial luso-andaluza, atendiendo a dos aspectos clave:

1. Al futuro de este territorio y sus sistemas productivos, especialmente respecto a la marcha del sector turístico.
2. Al conocimiento y puesta en valor del paisaje fluvial transfronterizo y la navegabilidad y accesibilidad al río.

Todo ello para, entre otros objetivos, aunar la definición de políticas globales de integración de ambos lados de la frontera, con especial incidencia en la estructura de servicios de educación, formación y sanitarios.

El Foro reunió a agentes claves para el desarrollo del Bajo Guadiana, quienes compartieron sus ideas sobre el desarrollo y la integración de la zona en una Europa sin fronteras. De esta forma, participaron en el Foro, además de los ciudadanos en general, entidades y expertos pertenecientes a diversas disciplinas relacionadas con el desarrollo social, ambiental, económico y cultural; la promoción de la actividad productiva; el fomento de la cooperación empresarial y la integración territorial. Más concretamente, se contó con la asistencia e intervención de representantes de las siguientes instituciones y/o empresas:

1. Secretaría General de Acción Exterior, Consejería de la Presidencia de la Junta de Andalucía.
2. Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Algarve (CCDR - Algarve).
3. Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Alentejo (CCDR - Alentejo).
4. Agencia Andaluza del Agua.
5. Agencia Pública de Puertos de Andalucía.
6. Asociación para el Desarrollo Rural del Andévalo Occidental (ADRAO).
7. Asociación Paz y Bien.
8. Associação de Armadores e Pescadores do Porto de Pesca de Vila Real de Santo António.
9. Associação Naval do Guadiana.
10. Associação para o Desenvolvimento do Baixo Guadiana (ODIANA).
11. Associação Oncológica do Algarve.
12. Ayuntamiento de Ayamonte (Huelva).
13. Ayuntamiento de Gibraleón (Huelva).
14. Ayuntamiento de La Nava (Huelva).
15. Ayuntamiento de Palos de la Frontera (Huelva).
16. Ayuntamiento de San Bartolomé de la Torre (Huelva).
17. Ayuntamiento de San Silvestre de Guzmán (Huelva).
18. Ayuntamiento de Villablanca (Huelva).
19. Comandancia Naval de Huelva.
20. Cámara Municipal de Alcoutim (Algarve).
21. Cámara Municipal de Mértola (Alentejo).
22. Cámara Municipal de Serpa (Alentejo).
23. Cámara Municipal de Vila Real de Santo António (Algarve).
24. Capitanía Marítima de Huelva.
25. Capitanía Marítima de Vila Real de Santo António.
26. Club Náutico de Mértola.
27. Comandancia de Marina de Huelva.
28. Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta Andalucía.
29. Consejería de Igualdad y Bienestar Social de la Junta Andalucía.
30. Consejería de Medio Ambiente de la Junta Andalucía.
31. Consejería de Obras Públicas y Vivienda de la Junta Andalucía.
32. Diputación Provincial de Huelva.
33. Empresa de Desenvolvimento e Infraestruturas do Alqueva, S. A. (EDIA, S. A.)
34. Empresa AquaSpace, Turismo Alqueva, Moura.
35. Empresa de Gestión Medioambiental S.A (EGMASA).
36. Escola de Hotelaria e Turismo.
37. Federación Onubense de Empresarios (FOE).
38. Fórum Portugal – Andalucía.
39. Fundación Desarrollo y Ambiente DYA.
40. Fundación Nao Victoria.
41. Globalalgarve S.A.

42. Hospital de Faro.
43. Instituto de Investigación y Formación Agraria y Pesquera (IFAPA).
44. Instituto Superior Dom Afonso III (INUAF).
45. Instituto Portuário e dos Transportes Marítimos (IPTM).
46. Instituto Superior Dom Afonso III.
47. Konecta Servicios Integrales de Consultoría S.L.
48. La Sabina, Sociedade Mineira e Turística, S.A.
49. Mancomunidad de Municipios de Beturia.
50. Mancomunidad Sierra Occidental de Huelva.
51. Marina de Isla Canela.
52. MECSA (Consultoría de Proyectos).
53. Organizações Fernando Barata.
54. Rota do Guadiana A.D.I.
55. Turismo Beira Rio Guadiana.
56. Universidad do Algarve.
57. Universidad de Huelva.
58. Universidad de Salamanca.
59. Universidad de Santiago de Compostela.
60. Universidad de Sevilla.

Imagen 2: Inauguración del Foro



Foto: Mercedes Gordo Márquez, 2010.

En el Foro participaron más de 150 personas y 60 instituciones, lo que permite afirmar que cumplió su pretensión de dar cabida a gestores y tomadores de decisiones, agentes sociales, especialistas y ciudadanos preocupados por el desarrollo sostenible del Bajo Guadiana.

La promoción y gestión del *I Foro del Bajo Guadiana* recayó sobre la Secretaría General de Acción Exterior de la Junta de Andalucía, Jefe de Filas del Proyecto *ANDALBAGUA*. Igualmente participó financieramente en esta acción la Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Algarve (CCDR-Algarve). La colaboración técnica la realizó el Instituto de Desarrollo Local, grupo de investigación de la Universidad de Huelva.

La repercusión del Foro dependerá de los compromisos adquiridos durante su diseño, y su desarrollo estará determinado por los actores sociales e instituciones implicadas.

## 2.2. LA ORIENTACIÓN METODOLÓGICA, LA ESTRUCTURA Y LOS CONTENIDOS

La orientación metodológica planteó:

- a) El Foro como un evento abierto.
- b) La participación inducida por coordinadores, relatores y dinamizadores.
- c) El desarrollo de Talleres de Trabajo, con una dinámica eficaz y contrastada para la elaboración de documentos de consenso.

Además, la metodología participativa propuesta para el Foro presentó la siguiente estructura o fases cronológicas para desarrollar los contenidos:

### **A. Entrega de documentación elaborada por el Instituto de Desarrollo Local**

#### **B. Inauguración y presentación del Foro**

- Presenta: Celia Rosell Martí (Jefa de Servicio de Relaciones Institucionales y Cooperación Interregional, Secretaría General de Acción Exterior, Junta de Andalucía).
- Consejería de la Presidencia. Junta de Andalucía.
- Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Algarve.
- Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Alentejo

#### **C. El río Guadiana: realidad y perspectivas de un río transfronterizo**

- Coordinadora: Celia Rosell Martí (Jefa de Servicio de Relaciones Institucionales y Cooperación Interregional, Secretaría General de Acción Exterior, Junta de Andalucía).
- Ponente: Juan Antonio Márquez Domínguez, Universidad de Huelva.
- Relator: Humberto Nixon Ramalho Martín, Empresa Aquas Pace, Turismo Alqueva (Moura).

### **E. Experiencias de cooperación fronteriza en ámbitos fluviales**

#### **E.1. *El Miño, comunidad de trabajo Galicia-Norte de Portugal.***

- Coordinador: Francisco Javier García Delgado. Universidad de Huelva.
- Ponente: Xosé Manuel Santos Solla. Universidad de Santiago de Compostela
- Relatora: Gertrudes Valente. Municipio de Serpa

### **E.2. *El Duero, Asociación de Municipios del Duero.***

- Coordinación: José Manuel Jurado Almonte. Universidad de Huelva.
- Ponente: Valentín Cabero Diéguez. Universidad de Salamanca.
- Relator: Humberto Nixon Ramalho Martín. Empresa Aquas Pace, Turismo Alqueva (Moura).

### **E.3. *Una estrategia de ordenación territorial del Bajo Guadiana***

- Coordinador: Juan Antonio Márquez Domínguez. Universidad de Huelva.
- Ponente: Andreas Hildenbrand Sheid. Consejería de Obras Públicas y Vivienda. Junta Andalucía.
- Relatora: Gertrudes Valente. Municipio de Serpa.

### **F. Conformación los Talleres de Trabajo**

- Territorio, sistemas productivos y turismo en la raya fluvial luso-andaluza.
- La gestión transfronteriza del Guadiana. Medio natural y navegabilidad.

### **G. Desarrollo de los Talleres de Trabajo**

#### **G.1. Territorio, sistemas productivos y turismo en la raya fluvial luso-andaluza**

- Preside: Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Algarve.
- Coordina: Alberto Strazzera. Universidad do Algarve.
- Ponente: Jesús Felicidades García. Universidad de Huelva.
- Dinamiza: Mercedes Gordo Márquez. Instituto de Desarrollo Local. Universidad de Huelva.
- Relatora: Gertrudes Valente.

#### **G.2. La gestión transfronteriza del Guadiana. Medio natural y navegabilidad**

- Preside: Agencia Pública de Puertos de Andalucía.
- Coordina: Juan Antonio Morales González. Universidad de Huelva.
- Ponente: Joao Manuel Alverinho Días. Universidad do Algarve.
- Dinamiza: Eva Jiménez Teracido. Instituto de Desarrollo Regional. Universidad de Sevilla.
- Relator: Humberto Nixon Ramalho Martín. Empresa Aquas Pace, Turismo Alqueva (Moura).

### **H. Conclusiones. Plenario: mejora de escenarios y estrategias**

### **I. Clausura. *Declaración de constitución del Foro del Bajo Guadiana***

#### **2.3. LOS TALLERES DE TRABAJO**

Los Talleres de Trabajo constituyeron la pieza clave del Foro, ya que aportan 5 importantes oportunidades:

1. Pensar de forma creativa sobre cómo construir el futuro.
2. Tener una visión compartida sobre el desarrollo sostenible del Bajo Guadiana.
3. Mostrar las posibilidades de los procesos de desarrollo desde abajo.
4. Participar en un proceso orientado a la gestión y mejora del Bajo Guadiana.
5. Cooperar y conocer de cerca los pueblos y las gentes transfronterizas.

En la ejecución de esta actividad tuvo un importante papel la difusión y promoción de la participación, así como el material divulgativo e informativo sobre el mismo y sobre el área del Bajo Guadiana.

Las reglas del juego de los Talleres de Trabajo fueron 4:

1. No se podía faltar al respeto a ninguna persona ni descalificarla.
2. No se podía monopolizar la palabra.
3. No se podía debatir aspectos bis a bis entre dos personas.
4. El dinamizador impulsaba el Foro, pero también lo orientaba y encauzaba para que no hubiese discusiones estériles y se aprovechara el tiempo.

Básicamente la metodología de los Talleres de Trabajo tuvo 4 fases: exposición, preguntas, respuestas y síntesis. Y todo ello en base a las siguientes tareas:

- a) Informativa, sobre las bases naturales y productivas que organizan el territorio.
- b) Participativa, dando cabida a todos los colectivos para que realizaran preguntas claves.
- c) Activa, permitiendo la intervención de todos para que respondieran a las preguntas claves.
- d) Interactiva, con intercambio de conocimientos, experiencias y propuestas.

Imagen 3: Beja-Alcoutim-Picarral



Foto: Juan Antonio Márquez Domínguez, 2010.

Como ha quedado expuesto, de acuerdo con los objetivos del Foro se organizaron dos Talleres de Trabajo:

- Taller I: Territorio, sistemas productivos y turismo en la raya fluvial luso –andaluza.
- Taller II: La gestión transfronteriza del Guadiana. Medio natural y navegabilidad.

Tabla 3: Participación en los Talleres de Trabajo del Foro

Variables	Taller I	Taller II	Total
Grupos	7	6	13
Personas participantes	35	24	59
Media de participantes en cada grupo	5	4	4,5

Fuente: *I Foro Internacional para el desarrollo del Bajo Guadiana*. Elaboración: Juan Antonio Márquez Domínguez, 2011.

Un total de 59 personas participaron en los talleres representando intereses particulares y de 30 instituciones. En cada taller se realizaron subgrupos de trabajo y discusión sobre la visión del Foro, los factores, los obstáculos y los ejes estratégicos para el desarrollo del Bajo Guadiana.

Los resultados de los subgrupos de trabajo fueron presentados en el plenario de cada taller y quedaron reflejados en una ficha que fue diseñada y entregada como herramienta para agilizar los trabajos, orientarlos y recopilar la información.

Imagen 4: Sanlúcar de Guadiana, desde Alcoutim



Foto: Juan Antonio Márquez Domínguez, 2010.

Tabla 4: Taller I, Territorio, sistemas productivos y turismo en la Raya fluvial luso-andaluz

Desarrollo de actividades		Tiempo (minutos)
A)	Preside y presenta: Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Algarve	05
B)	Coordina: Alberto Strazzera, explica factores y obstáculos al desarrollo	20
C)	Ponente: Jesús Felicidades García	30
D)	Dinamiza: Mercedes Gordo Márquez	10
-	D1. Explica la metodología	05
-	D2. Induce la participación articulada a través de factores del desarrollo (Fortalezas y Oportunidades)	40
-	D3. Dirige el ejercicio sobre obstáculos (DA) y problemas al desarrollo (Debilidades y Amenazas)	20
-	D4. Recoge las propuestas de ejes estratégicos y actuaciones para el desarrollo	20
E)	Relatoría: sintetiza y recoge, de forma ejecutiva, los temas claves: Gertrudes Valente	00
Total de tiempo		150

Fuente: *I Foro Internacional para el desarrollo del Bajo Guadiana*. Elaboración: Juan Antonio Márquez Domínguez, 2011.

Tabla 5: Taller II, La gestión transfronteriza del Guadiana. Medio natural y navegabilidad

Desarrollo de actividades		Tiempo (minutos)
A)	Preside y presenta: Agencia Pública de Puertos de Andalucía	05
B)	Coordina: Juan Antonio Morales, explica factores y obstáculos al desarrollo	20
C)	Ponente: Joao Manuel Alveirinho Días	30
D)	Dinamiza: Eva Jiménez Teracido	10
-	D1. Explica la metodología	05
-	D2. Induce la participación articulada a través de factores del desarrollo (FO)	40
-	D3. Dirige el ejercicio sobre obstáculos (DA) y problemas al desarrollo	20
-	D4. Recoge las propuestas de ejes estratégicos y actuaciones para el desarrollo	20
E)	Relatoría: sintetiza y recoge, de forma ejecutiva, los temas claves: H. Nixon Ramalho	00
Total de tiempo		150

Fuente: *I Foro Internacional para el desarrollo del Bajo Guadiana*. Elaboración Juan Antonio Márquez Domínguez 2011.

Tal y como se detalla en las tablas anteriores, en los Talleres intervino un equipo de trabajo formado por:

- Coordinadores: responsables de los Talleres y su misión fue contextualizar y presentar al ponente, tomando nota de las intervenciones, si las hubiera, en el tiempo estipulado.
- Ponentes: desarrollaban y exponían de forma científica el tema que se le había encargado, en el tiempo estipulado.
- Dinamizadores: inducían la participación en el Foro y organizaban la dinámica de las aportaciones. Encauzaban la participación a través de una metodología

que contempla: factores del desarrollo (fortalezas y oportunidades), obstáculos al desarrollo (debilidades y amenazas), problemas y retos al desarrollo, ejes estratégicos y actuaciones.

- Relatores: tomaron nota y elaboraron los textos de los Talleres de Trabajo.

Tabla 6: Ficha para los Talleres de Trabajo del Foro

TALLER I: Territorio, sistemas productivos y turismo en la raya fluvial luso – andaluza TALLER II: La gestión transfronteriza del Guadiana. Medio natural y navegabilidad Elegir una opción.
Nombre, procedencia y lugar trabajo:
MISION DEL FORO (qué hacemos): - Encuentro de actores sociales para la discusión e intercambio de ideas y experiencias entre personas y organizaciones con intereses sociales, políticos y económicos para el desarrollo sostenible del Bajo Guadiana
VISION DEL FORO (qué queremos para el futuro):
FACTORES DE DESARROLLO (fortalezas y oportunidades)
1. Ejemplo: valores del medio natural, agua y clima...
OBSTACULOS Y PROBLEMAS DEL DESARROLLO (debilidades y amenazas)
1. Ejemplo: Aislamiento de los grandes ejes de desarrollo.
EJES ESTRATÉGICOS Y PROPUESTAS PRELIMINARES PARA EL DESARROLLO
Ejemplo: creación del Foro Permanente Bajo Guadiana (Comisión Técnica, Cátedra, Encuentros Anuales)
Observaciones

Fuente: *I Foro Internacional para el desarrollo del Bajo Guadiana*. Elaboración: Juan Antonio Márquez Domínguez, 2011.

## 2.4. CONCLUSIONES

Finalmente, con las aportaciones derivadas de los subgrupos de trabajo del Foro, se elaboraron conclusiones provisionales, cuya síntesis se presenta a continuación:

1. En el Foro participaron más de 150 personas y 60 instituciones, lo que permite afirmar que cumplió su pretensión de dar cabida a gestores y tomadores de decisiones, agentes sociales, especialistas y ciudadanos preocupados por el desarrollo sostenible del Bajo Guadiana.
2. Se identificaron fortalezas internas y oportunidades externas que podrían impulsar el desarrollo:
  - Voluntad social y política de trabajar por la integración con apoyos de la Unión Europea, la creación de la Euroregión y las experiencias positivas de otras Euroregiones.
  - Valores extraordinarios del medio natural y del clima. Riqueza de recursos hídricos.
  - Autenticidad de los núcleos y lugares que preservan paisajes y valores ecológicos.
  - Identidad ligada al territorio: cultura, gastronomía, tradiciones, fiestas.
  - Bajo desarrollo y crisis económica que permite planificar mejor su futuro crecimiento.
  - Potencialidad y complementariedad de las dualidades turísticas: interna y litoral.

- Demanda internacional de territorios de excelencia para un turismo de calidad.
- Posibilidad de definir un clúster turístico con dos ejes: el Este –Oeste y el Norte – Sur.
- Navegabilidad del río, que lo convierte en un canal de comunicación y vertebrador del medio natural y de los sistemas productivos locales.
- Presencia de Parques Naturales continuos, lo que supone un potencial para crear el corredor ecológico del Bajo Guadiana.

Estos factores de desarrollo de la Cuenca del Bajo Guadiana pueden resumirse en tres grandes ejes temáticos:

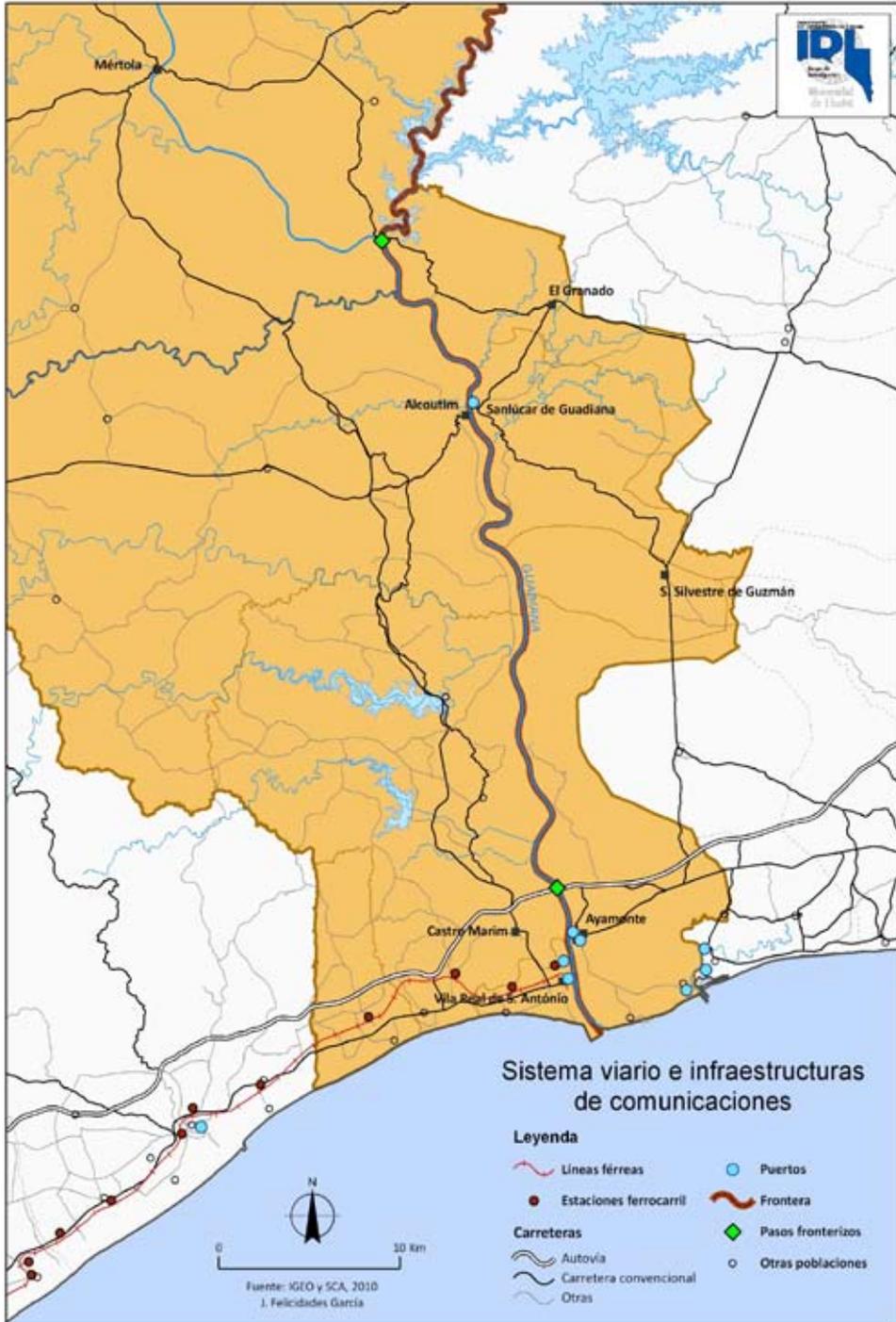
- a) La voluntad social y política para la deconstrucción de la frontera.
- b) Los valores extraordinarios del patrimonio natural y cultural.
- c) Las posibilidades del río Guadiana para vertebrar el territorio y conformar un territorio de excelencia.

Imagen 5: Clausura del Foro, 2010



Foto: Mercedes Gordo Márquez, 2010.

Imagen 6: Infraestructuras en el Bajo Guadiana



3. De otra parte se encontraron obstáculos al desarrollo que significan debilidades, amenazas y problemas para el mismo:
- Perifericidad y aislamiento de los grandes ejes de desarrollo. El relieve en la zona es muy accidentado, lo que incide en la débil articulación territorial. Dificultades de accesibilidad y falta de infraestructuras de comunicación a lo largo de todo el cauce del río.
  - Elevado número de entidades / autoridades con competencias en el territorio, las cuales tienen visiones estratégicas diferentes y asimetrías jurídico-administrativas.
  - Falta de gobernanza: coordinar políticas de un lado y otro de la Raya. Así, se carece de una planificación global y estratégica, además de no existir voluntad política para cumplir los compromisos asumidos.
  - Ausencia de una institución que promueva la articulación entre las regiones.
  - Debilidad del tejido productivo. Bajo rendimiento per cápita. Falta tradicional de espíritu emprendedor. Conflictos por el uso del agua, recurso que es limitado.
  - Idiomas distintos. Pérdida de identidad. Asimetría interior – litoral.
  - Envejecimiento y pérdida de población. Baja densidad de población en el interior.
  - Dificultad para captar nuevos fondos de inversión y subvenciones debido al actual contexto de crisis.
  - Compleja dinámica fluvio-marina y del modelado de la cuenca del Bajo Guadiana, que hacen necesarios dragados de la barra. Creciente erosión de las playas onubenses.
  - Puesta en valor del río a costa de la biodiversidad del ecosistema marino. Necesidad de obtener resultados a corto plazo, pues el actual escenario de crisis imposibilita planificar a medio y largo plazo.
  - Aridez y regresión de las zonas de montaña. Carencia de depuradoras en algunos municipios, lo que puede provocar contaminaciones.
  - Ausencia de objetivos claros a medio y largo plazo. Desequilibrio – desigualdad por el efecto de la frontera. Diferentes perspectivas de cómo lograr el desarrollo, no participando los actores locales en la toma de decisiones. Falta la colaboración transfronteriza, tanto entre las administraciones como entre las empresas, y se produce un cierto distanciamiento de las instituciones públicas con respecto a este territorio.

En resumen, los principales obstáculos al desarrollo pueden observarse desde cinco grandes preocupaciones: escasa vertebración territorial, dificultades de navegabilidad, asimetrías jurídicas-administrativas, falta de objetivos comunes y envejecimiento de la población (especialmente en áreas interiores).

4. Considerando los obstáculos y factores del desarrollo, se propusieron diez actuaciones principales:
- Crear el Foro Permanente Bajo Guadiana –Comisión Técnica, Cátedra, Encuentros Anuales-. Sus objetivos y resultados deben ser presentados a las instituciones que tienen el cometido de llevarlos a cabo.

- Seguir mejorando las comunicaciones transfronterizas terrestres (Ej. puente Alcóutín–Sanlúcar de Guadiana), las infraestructuras portuarias y la navegabilidad hasta Pomarão.
- Programar la dinamización económica conjunta del territorio basada en los recursos propios (agricultura, caza, pesca, turismo de naturaleza).
- Hacer una apuesta turística atractiva aprovechando la navegabilidad del río (actividades recreativas, deportivas). Debe plantearse como alternativa, y no competitiva con el litoral, y conllevaría también realizar programas de marketing turístico para dar a conocer este territorio.
- Fijar un calendario festivo o de actividades culturales comunes. Se persigue que los eventos tengan lugar en fechas diferentes, evitando así que coincidan entre ellos y se hagan la competencia.
- Implantar clases de portugués-español y de español-portugués como forma de estrechar lazos entre las poblaciones.
- Aprovechar el agua del río para la agricultura e incentivar el asociacionismo para el desarrollo de las actividades agropecuarias.
- Valorizar la biodiversidad, promocionando de manera preferencial los proyectos sostenibles (promover una economía verde) y el corredor ecológico del Bajo Guadiana.
- Gestionar el espacio a través de una figura de personalidad jurídica propia (Ej. consorcio), salvando así el efecto “frontera”.
- Crear una asociación europea de cooperación territorial para el Bajo Guadiana, similar a la existente para el Miño o el Duero.
- Crear una asociación de turismo conjunta en la que estén implicados municipios y concelhos de ambos lados de la Raya.

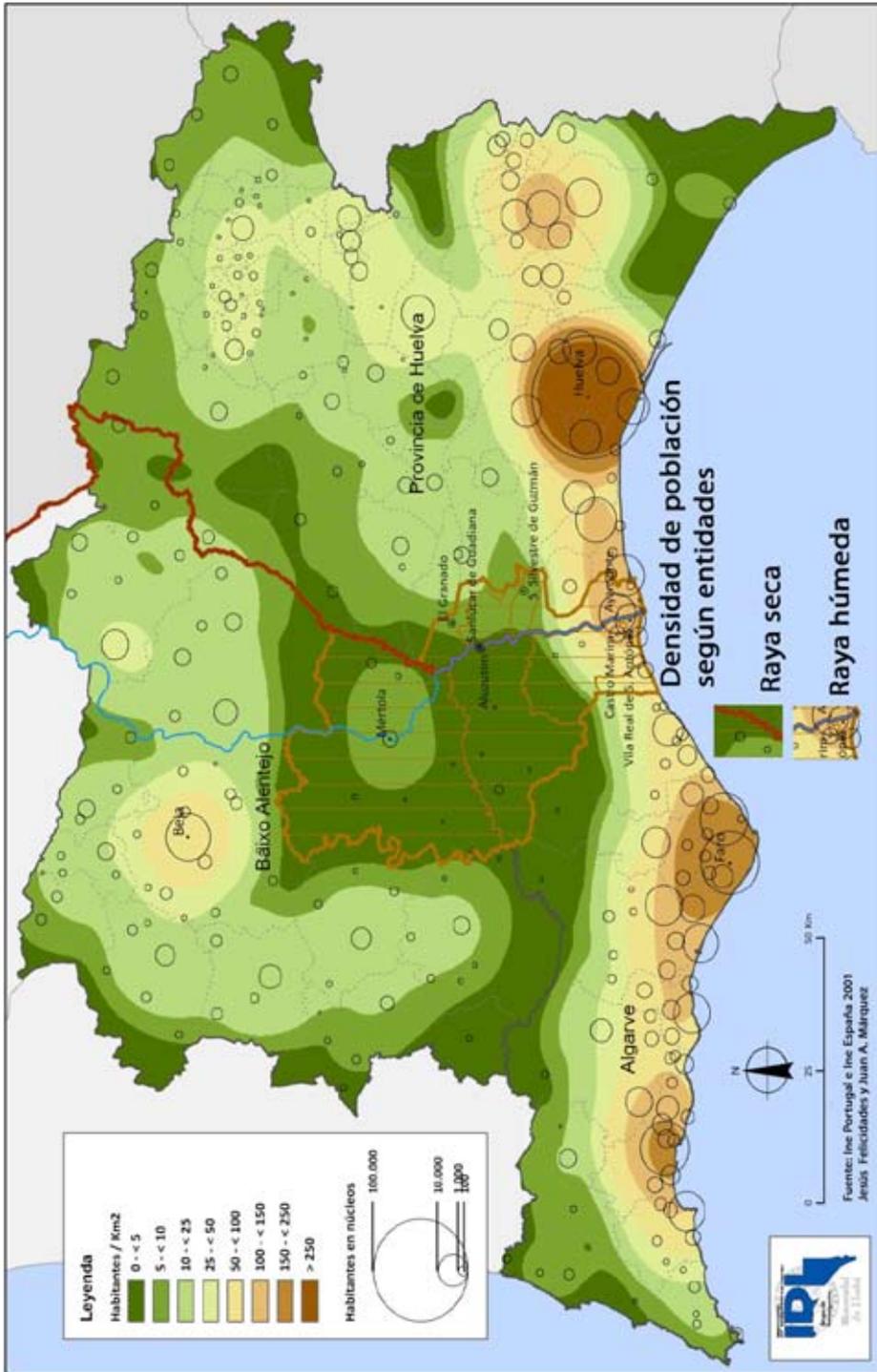
Además, se fijaron cinco ejes estratégicos, como propuestas preliminares para el desarrollo:

1. La necesidad de profundizar en una gobernanza común.
2. La vertebración del territorio y la navegabilidad del río Guadiana.
3. El fomento de políticas de poblamiento activo.
4. El impulso de sistemas productivos.
5. La creación del corredor ecológico en el Bajo Guadiana.

En cuanto a la misión, se estima que ha sido cumplida con creces, dado el interés mostrado por instituciones, empresas y personas que asistieron a título particular.

En relación a la visión, se propone una continuidad de la labor del Foro, en base a la existencia de una clara visión de futuro que permitirá la deconstrucción de la frontera y la implementación de un modelo de desarrollo sostenible para la cuenca del Bajo Guadiana.

Imagen 7: Distribución de la población por entidades de poblamiento



Este posible escenario futuro tendría que:

- Conseguir la participación de la población local en la conformación de la Euroregión.
- Definir la identidad y el tipo de desarrollo que se quiere para el espacio de frontera.
- Impulsar la cooperación y contar con un espacio de discusión entre ambos lados de la Raya.
- Lograr un desarrollo económico en armonía con los valores naturales y culturales.
- Fortalecer la vertebración de la frontera, fomentando las relaciones e impulsando la creación de infraestructuras.

## 2.5. LEGISLACIÓN

- Reglamento (CE) nº 1059/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de mayo de 2003, por el que se establece una nomenclatura común de unidades territoriales estadísticas (NUTS) (Diario Oficial L 154, de 21 de junio de 2003).
- Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo, de 6 de octubre de 2005, relativa a la conveniencia de establecer normas europeas para niveles más detallados de la nomenclatura NUTS (COM (2005) 473 final - no publicada en el Diario Oficial).
- Reglamento (CE) nº 11/2008 de la Comisión, de 8 de enero de 2008, por el que se aplica el Reglamento (CE) nº 1059/2003 del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establece una nomenclatura común de unidades territoriales estadísticas (NUTS), en lo relativo a la transmisión de las series temporales para el nuevo desglose regional (Diario Oficial L 5, de 9 de enero de 2008).
- Resolución de 10 de junio de 2010, de la Viceconsejería, por la que se ordena la publicación del Convenio de Cooperación Transfronteriza para la constitución de la Comunidad de Trabajo «Euroregión Alentejo-AlgarveAndalucía» (BOJA núm. 134, de 9 de julio de 2010).





## EL PERFIL DE LA RAYA FLUVIAL ENTRE ANDALUCÍA Y PORTUGAL

Juan Antonio Márquez Domínguez

*“Se ha escrito que los paisajes del sector fronterizo son severos y grandiosos”*  
(Cabero, Valentín: 2002; 71).

La frontera entre Portugal y España se extiende por 1.292 Km. que transcurren por las Comunidades Autónomas de Galicia (Pontevedra y Orense), Castilla y León (Zamora y Salamanca), Extremadura (Cáceres y Badajoz) y Andalucía (Huelva). Como hitos fronterizos se señalan muchos cauces de los ríos que actúan de frontera natural entre ambos países, como son el Guadiana, el Miño, el Duero, o el Tajo.

El Guadiana traza, de forma intermitente, las rayas fronterizas entre las Comunidades Autónomas de Extremadura y Andalucía y las regiones portuguesas del Alentejo y Algarve. Antes de llegar a su desembocadura el río recorre 818 Km. y conforma una cuenca de 67.733 Km<sup>2</sup>: un 81,9% en España y un 17,1% en Portugal.

Linealmente, el río Guadiana se extienden por 578 Km. del territorio español y sólo por 140 Km. del portugués, compartiendo la zona fronteriza 100 Km. de su cauce, gran parte de los cuales conforman la Raya andaluza con Portugal.

Imagen 8: Desembocadura del Guadiana



Fuente: Google Earth, 2011.

En torno a 70 Km. de frontera navegable perfilan el tramo internacional del Bajo Guadiana entre las regiones de Andalucía, Algarve y Alentejo.

Morfológicamente, por encima de las rayas de la frontera, el Bajo Guadiana se inicia en Portugal, en uno de los embalses mayores de Europa, Alqueva, que con una superficie de 250 Km<sup>2</sup>, tiene una capacidad de más de 4.100 Hm<sup>3</sup> de agua. Salvada esta presa el Guadiana bordea Moura, más tarde pasa por el concelho de Serpa y llega a Mértola para encaminarse a Pomarão, donde recibe las aguas del río Chanza, y constituye el tramo internacional del Bajo Guadiana, sin solución de continuidad hasta su encuentro con el Océano Atlántico. Este tramo fronterizo marca las lindes sureñas de España y Portugal, de Ayamonte y Sanlúcar de Guadiana, de Alcoutim y Castro Marín, que se miraron y vigilaron durante mucho tiempo, con sus baluartes y castillos, en un espacio imposible de guardar...

Antes de su desembocadura el río forma un estuario con unas de las marismas asociadas más interesantes de la Península Ibérica. Parte de su caudal nutre diferentes brazos de agua y caños que dan vida a las marismas de la Reserva Natural del Sapal de Castro Marín y Vila Real de Santo António, o las propias de Isla Canela e Isla Cristina.

Sin embargo, la idea de que el Guadiana hace la frontera de Andalucía con Portugal es una verdad a medias, porque aproximadamente la mitad de ella no la conforma y ha sido difusa y confusa hasta 1926, en que el Convenio de Límites firmado en Lisboa trazó de forma nítida la demarcación entre ambos países de la Península Ibérica.

Imagen 9: Puente Internacional de Ayamonte-Castro Marín. La Raya dinámica



Fuente: Google Earth, 2011.

### 3.1. EL BAJO GUADIANA COMO ELEMENTO DE FRONTERA

Las fronteras marcan límites de poderes territoriales distintos y han sido celosamente guardadas y controladas para mantener la integridad de los mismos. Sin embargo, históricamente, se ha dado una inadecuación dialéctica entre los intereses de las comunidades locales y los del Estado. Es el caso de la frontera occidental andaluza, es decir, el tramo onubense-alagarví-alentejano, porque el viejo Anás romano y el Chanza, con ser ríos y elementos naturales sobresalientes, no se convirtieron en una frontera insalvable para las comunidades de una y otra orilla. Es más, fueron un precioso nexo de unión. Ha sido el hombre, y por motivos políticos e históricos, quien ha subrayado los ríos como línea fronteriza.

Desde el Bronce Final toda la zona del Chanza se comportó como una prolongación de la zona portuguesa, como lo atestigua la cerámica. Durante largos siglos, en los confines de la Península Ibérica y del mundo conocido, el río Guadiana fue una vía fluvial de penetración al país turdetano. Por el Algarve, el Alentejo y lo que hoy constituye la provincia de Huelva, pasaron a lo largo de miles de años fenicios, griegos, celtas, romanos, árabes, cristianos..., cultivando y comerciando con productos de la tierra (Gomes, M., 1991).

El Guadiana sirvió como frontera puramente administrativa entre la Bética y la Lusitania durante el dominio romano. Con la entrada de los visigodos en la Alta Edad Media, siglos V a VIII, se unificó buena parte del territorio de la Península, no percibiéndose en el mismo diferencias territoriales notables. El largo período de dominación musulmana llamó *Al-gharb* a las tierras del Suroeste de la Península.

Con el Emirato de Córdoba, siglos VIII a X, el río Guadiana se convirtió de nuevo en frontera administrativa entre los “países” del *Al-Garb* y *Al-Andalus* (Cano, G., 1987). El río se usó otra vez, durante un pequeño período del siglo XI como frontera de los *Reinos Taifas de Onuba y el Algarve*, ambos conquistados después por el poderoso taifa de Sevilla. Los almorávides y almohades, siglos XI y XII, utilizaron el Guadiana como límite administrativo entre Sevilla y el Algarve. El rey poeta Al-Mutamid, dominando prácticamente toda Andalucía Occidental, estableció su residencia en Silves en 1053, cuando era gobernador de Sevilla y Walí de Al-Gharb (Peugeot, 1998).

La frontera entre España y Portugal se empezó a construir en 1128, año en el que Afonso Henriques rechazó el sometimiento a la nobleza gallega, tras la batalla de S. Mamede, considerada como el primer acto de un Portugal independiente. Con el tiempo, y la historia, se fue construyendo la frontera que, hasta mediados del siglo XIII, se mostró muy conflictiva. Los pueblos más próximos a la raya sufrieron las luchas territoriales que libraban los reinos de Castilla y Portugal, especialmente Encinasola, Aroche y Fregenal, que formaron una línea defensiva de vanguardia o “banda gallega” (Sancha, F., 1995: 518).

Imagen 10: Puente Internacional Mértola-El Granado. La Raya estancada



Fuente: Google Earth, 2011.

En realidad, las comunidades locales del litoral atlántico, aisladas del norte por un potente cordón de sierras, tuvieron unos sistemas de vida muy similares. El río Guadiana fue, como otros ríos, un importante eje que articuló fluidas relaciones comerciales hacia el océano. Sin embargo, la conquista cristiana cercenó el futuro de un amplio territorio volcado hacia el mar. Basta recordar que la ciudad de Silves, apoyada en el puerto sobre el río Arade, entre el año 714 y el 1249 alcanzó su mayor esplendor, “llegando a ser más poderosa e importe que

Lisboa” (Guiarama, 1997). Otros poblados como Palos de la Frontera y Moguer articularon, a través de sus puertos sobre el Tinto, una vida marinera que fue capaz de sustentar gran parte de la empresa colombina.

El sistema de vida agroganadero cristiano sustituyó progresivamente el olivar y el frutal por viñas y pinares, provocando un proceso de erosión que aterró muchos puertos y sus posibilidades de desarrollo. Pero para las comunidades locales, a corto plazo, fue más duro el establecimiento de la frontera en torno al Guadiana y al Chanza. Fue una Raya política que durante 800 años separó comunidades españolas y portuguesas, y las ha presentado como distintas. A fuerza de hacer frontera, lo que fue una mera línea se convirtió en una zona marginal con economías e infraestructuras muy débiles (Pimpão, J., 1996; López, T., 1997).

Históricamente, la articulación productiva del ámbito se hizo a través de núcleos de poblamiento interior conectados al océano Atlántico por activos puertos fluviales que le permitieron la aventura del Atlántico. Las ciudades más antiguas ocuparon una posición excéntrica en relación al territorio que gestionaban, dada la pobreza agrícola y el peligro de ataques piráticos. Las dos ciudades más importantes que se atrevieron a asentarse en el litoral fueron Huelva y Faro, y ambas sufrieron el acoso de corsarios y piratas. Así, consta como el corsario Papafoli aterraba a la Huelva del siglo XVI, y como la Faro de 1596 fue saqueada e incendiada por el Conde de Essex, a las órdenes de Isabel I de Inglaterra.

Imagen 11: Cuencas hidrográficas hispano-portuguesas



Fuente: <http://www.cadc-albufeira.org/es/cuencas.html>.

Pero el tiempo ha jugado a favor del litoral y en contra de las ciudades del interior. El modelado del traspás y las corrientes marinas hicieron del ámbito litoral un espacio de sedimentación, donde los ríos tuvieron cada vez más dificultades de navegación. A la par, los puertos interiores perdieron su funcionalidad comercial. Silves, Lagos, Portimão, Faro, Tavira, Ayamonte, Isla Cristina, Moguer, Palos de la Frontera y Huelva, mantuvieron o mantienen una enconada lucha por su libre acceso al mar.

La frontera actual surgió a mediados del siglo XIII, como consecuencia de la creación de dos nuevos Estados: Portugal y Castilla. Los tratados de Badajoz (1267) y Alcañices (1297) trazaron la frontera Sur entre los dos reinos, que en el caso de Andalucía buscó el curso bajo del Guadiana y su afluente el Chanza. Sin embargo, estos tratados no solucionaron del todo las rencillas entre estos dos Estados, alternándose desde entonces épocas de enfrentamientos y paz que han dado en llamarse la “Cuestión del Algarve”. Así, en el norte de la provincia de Huelva la frontera se hizo muy sinuosa, propiciando guerras continuas, causas de un prolongado despoblamiento. Los enfrentamientos entre los dos Estados fueron casi constantes, sobre todo por el Algarve.

La solución fronteriza final llegaría con la firma del Tratado de Alcaçovas – Toledo en 1479; si bien los últimos flecos fronterizos se dieron en La Contienda, entre Encinasola y Barrancos, y no se solventarían hasta el Tratado de 1926. “Los dos países, pues, se guardaron uno del otro durante mucho tiempo” (Guichard, F., 1997: 37).

La incorporación de España y Portugal a la Unión Europea en 1986 supuso la eliminación de las aduanas y, poco a poco, de las ventajas comparativas del comercio de frontera. La visión oficial de la Unión Europea proponía medidas de reactivación de los espacios fronteras tradicionalmente marginales y en declive, pero que tras largos siglos de adaptaciones habían logrado ciertos equilibrios que ahora se rompían. De esta forma se articularon los Programas INTERREG con el fin de aminorar los efectos perversos de siglos de separación.

### 3.2. LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO EN LAS COMUNIDADES LOCALES

La frontera hispano-portuguesa fue un espacio de contiendas, fuertemente marcadas por el éxodo rural y la contradicción entre la función de la frontera estatal y la de las comunidades locales que se vieron privadas de parte de su entorno natural y de sus funciones sociales y económicas. Para la supervivencia las poblaciones fronterizas se situaban al borde de la legalidad, e incluso fue frecuente la transgresión de ésta en beneficio propio. Así, las fiestas portuguesas y españolas fueron aprovechadas como excusas para la compra libre de productos que escaseaban. La relajación de costumbres y la distracción de la vigilancia facilitaban el comercio. “Vecinos de Corte do Pinto, Minas de Santo Domingo, Puebla de Guzmán y Santa Bárbara, Ayamonte y Vila Real de Santo Antonio, Sanlúcar y Alcoutim, Encinalsola... entre otros, practicaban el contrabando y acudían en masa a la Feria del Ganado de Paymogo” (Márquez, J. A., 2000: 971).

Y es que, para superar estrecheces, los habitantes de la frontera debían buscarse la vida. El contrabando de ganado y de café fueron factores de cohesión de los pueblos de la Raya, dando lugar a redes organizadas de “cuadrillas o cuerdas” que beneficiaron e implicaron a

gran parte de la población. El comercio, el contrabando, los matrimonios mixtos afianzaron las relaciones entre los pueblos cercanos a la frontera. En torno a 1920-1930 pueblos onubenses recibieron una importante emigración de portugueses. La presión demográfica sobre el sistema productivo del Alentejo originó movimientos de población que se asentaron sobre la comarca onubense del Andévalo. Muchas fincas de Paymogo, Rosal de la Frontera y Aroche fueron ocupadas por habitantes procedentes de Mértola y sus alrededores, bien como colonos o como trabajadores por cuenta ajena (Hernández, E., 1995).

En general, durante los dos últimos siglos la Raya fue aprovechada por ciudades siamesas para el comercio, contrabando, economías informales, etc., mientras que oficialmente el Estado portugués y español mantenían los conflictos de frontera entre Aroche, Encinasola y Moura por la posesión de La Contienda, un terreno mancomunado desde 1542 hasta el Tratado de Lisboa de 1926.

En este contexto, no fue extraño que los habitantes de la Raya y de su entorno vieran como un peligro para la supervivencia de las comunidades locales el Puente Internacional sobre el Guadiana. Parecía que los dos núcleos afectados de forma más negativa serían Ayamonte y Vila Real de Santo Antonio, porque sus cafés y casas de comidas no acogerían a las riadas de gentes que esperaban para tomar el transbordador que conectaba las orillas del Guadiana. “A mediados de los 80 este tráfico superaba los 1,3 millones de habitantes y 150.000 vehículos anualmente, ello les daba a ambas poblaciones una potente función comercial” (Jurado, J. M., 1995: 191) y las hacía centros de gravitación de su entorno. Así, al principio se pensó que el puente sobre el Guadiana mermaría la actividad comercial. Sin embargo, el acondicionamiento de buenos accesos a Ayamonte, Vila Real de Santo António, Castro Marím, Montegordo o Altura han incrementado el comercio y les hacen emerger como espacios ampliamente hollados por el turismo.

Pero en la frontera menos dinámica la eliminación de la Raya ha profundizado los aspectos depresivos de la periferia. El paso aduanero de Paymogo desapareció ya hace tiempo. El contrabando de café y ganados generó organizaciones “de cuerda” a uno y otro lado de la frontera y dio lugar a leyendas, todavía vivas, de caballos y contrabandistas de la talla de Juan Simón y de sus luchas y forcejeos con la Guardia Civil. Este pasado es rememorado con añoranza como un periodo vital del pueblo y ha creado una idiosincrasia singular que, desde lo ingenuo, valora la cultura que forjaron los contrabandistas, muchos de los cuales van, cada día, a la recolección de las frutas del litoral onubense, con la idea de “que el contrabando se hizo y se hace mientras haya cosas prohibidas” (Márquez, J. A., 1998: 936).

En Rosal de la Frontera, un municipio creado en 1844 para poblar y aprovechar las amplias tierras de la frontera, la Guardia Civil sigue siendo todavía una institución. Caído el comercio de frontera, en este caso las iniciativas de desarrollo local se muestran como únicas vías de progreso. La posibilidad de relacionarse con el entorno hace que la escuela-taller *Pereiriñas*, nombre de un antiguo cuartel abandonado de la Guardia Civil, teja sus relaciones con su homóloga de Mértola *Bento de Jesús Caraça*. Ambas ejecutan programas comunes financiados por Programas LEADER de la Unión Europea: “levantamiento, catalogación, estudio y señalización de senderos, recogida de gastronomía tradicional y un exhaustivo estudio del patrimonio... de la sierra y el alentejo portugués” (Márquez, J. A., 1995: 1.052).

En Sanlúcar de Guadiana el derruido Castillo de San Marcos ya no vigila los muros de Alcoutim, sólo los mira esperando turistas que crucen el viejo Anas y llene sus paredes de gritos y alegrías. Así, Alcoutim y Sanlúcar de Guadiana han pasado de las luchas fronterizas a la cooperación y, actualmente, son las puertas de acceso fluvial que abren las comarcas del Andévalo y Bajo Alentejo al turista.

### 3.3. LA QUIEBRA DE LA FRONTERA LUSO - ANDALUZA

La frontera como límite vigilado se empieza a quebrar en la década de los años sesenta del siglo XX, cuando los bienes alimenticios ya no eran escasos al oeste del Guadiana y, prácticamente, desaparece a partir del año 1986, con la incorporación España y Portugal a la Unión Europea. A partir de ahora son áreas económicas, de uno y otro lado de la frontera, las que imponen el sentido de los flujos, que se dirigen hacia el sur, al encuentro del eje dinámico del litoral. De esta forma, aunque la raya luso-andaluza puede calificarse globalmente como espacio periférico y marginal, encierra en sí dos sectores claramente diferenciados: uno interior donde existen fuertes procesos de desintegración, frente a otro litoral, muy dinámico. Sólo comprendiendo esta realidad puede entenderse el diferente carácter e intensidad de las relaciones y las dos estrategias territoriales que existen: las de zonas asistidas y decadentes, que perviven gracias a las actuaciones de la Administración, y las de zonas emergentes que tienen un desarrollo autónomo, robustecido por las medidas de acompañamiento de la Unión Europea.

Efectivamente, en la banda fronteriza existe dualidad, caracterizada por factores de desarrollo contrapuestos, que enfrenta una situación de despegue económico en el sur a un espacio norte e interior donde persisten las características del subdesarrollo. Así, las infraestructuras articulan el litoral y no vertebran el interior. El sur presenta un robusto sistema urbano, por oposición al interior, que tiene pueblos estancados o en retroceso, castigados por un fuerte éxodo rural. Las actividades económicas más dinámicas (turismo, agricultura, industria y comercio) se localizan próximas a la costa, frente al desestructurado tejido productivo del interior. Los recursos humanos crecen en el litoral, mientras que el Norte a duras penas mantiene a su población.

El litoral onubense-algarví destaca por un dinamismo que lo convierte en una zona de atracción. Posee dos unidades: una de “campiña” agrícola, que se estrecha justo en la desembocadura del Guadiana; y una segunda banda litoral de gran interés ecológico, agrario, pesquero y turístico. La existencia de importantes acuíferos ha permitido un reciente desarrollo agrícola, industrial y urbano. La demanda de agua, cada vez mayor, explica la realización de grandes obras hidráulicas en el río Guadiana y su afluente el Chanza. Algunas de ellas ya se encuentran en activo, como la del embalse del Chanza, con 300 Hm<sup>3</sup> de capacidad, o como la presa de Alqueva, prevista para recepcionar unos 4.000 Hm<sup>3</sup> de agua; y otras están en realización, como la presa del Andévalo, de 600 Hm<sup>3</sup>. Además, desde el Cabo San Vicente a Doñana se localizan catorce espacios húmedos protegidos.

La apertura del Puente Internacional sobre el Guadiana ha transformado radicalmente las relaciones del Suroeste Peninsular y ha permitido aumentar la accesibilidad de Andalucía y El Algarve, ya que en Portugal se encuentra en funcionamiento una autovía hasta Albufei-

ra, que se prolongará, según proyecto, hacia Lisboa. Con esta obra el importante aeropuerto de Faro, además de servir al Algarve portugués, se está convirtiendo en punto de entrada para el turismo del litoral onubense, que mantiene una buena accesibilidad por carretera con la capital y con el resto de la región y permite el acceso al aeropuerto de Sevilla.

En la franja litoral se hallan los mayores núcleos urbanos, con una población real superior a la censada. El turismo es la principal actividad del Algarve, que tiene casi la mitad de alojamientos hoteleros del Estado portugués. La influencia del turismo en otros sectores económicos y en la organización del espacio es muy elevada, hasta tal punto que puede ser considerado como un monocultivo, motor de arrastre del desarrollo, y responsable de un denso poblamiento disperso. Aún lejos de esta especialización turística, el litoral onubense despunta por las posibilidades que brinda a la sociedad del ocio y por una potente agricultura que atrae a más de 7.000 jornaleros a los campos de naranjas y fresas, a la que se añade la industria química en la ciudad de Huelva, complementada por una dinámica actividad portuaria y pesquera.

Mientras tanto, la frontera interior, al norte de una línea imaginaria que une Silves, en la región del Algarve, con San Bartolomé de la Torre, en la provincia de Huelva, pierde la robusta y dinámica economía del litoral y da paso a un territorio con un sistema productivo marginal, que agrupa, a grandes rasgos, las unidades de La Sierra y El Andévalo, en la provincia de Huelva, y las del Bajo Alentejo y Sierra del Algarve, en Portugal. A diferencia de los materiales recientes del litoral, la estructura geológica del interior la conforman terrenos paleozoicos de escasas aptitudes agrícolas. La orografía ha sido un condicionante del poblamiento y el aislamiento que llevó a la Sierra de Huelva a la explotación de las dehesas y a los concelhos portugueses hacia una agricultura extensiva.

En la Sierra de Huelva y norte del Bajo Alentejo la Carretera Nacional 433 y la IP. 8 forman un corredor que une Beja con Aracena, los dos núcleos más importantes de la trama urbana de esta zona interior, pero muy alejados de la frontera como para articular el sistema urbano en torno a ésta. Más al sur, entre el Andévalo y Bajo Alentejo, no existen conexiones interfronterizas y en el gran vacío rayano se proyectan y realizan las uniones de Paymogo con Serpa y Sanlúcar de Guadiana con Alcoutim, a través de una red complementaria de carreteras para los primeros, y de un puente para los segundos.

La banda rayana entre la Sierra y el Andévalo, por la parte española, y Bajo Alentejo y norte del Algarve, por la parte portuguesa, es un espacio donde la frontera y la debilidad del tejido productivo ha impedido su articulación, generando espacios periféricos y de economía marginal, salvados sólo por un “corredor” que, más que articular los núcleos de la frontera, conecta algunos pueblos con los centros urbanos primados que quedan lejos de la frontera. Además, los ya citados de Beja y Aracena carecen de poder de atracción y sólo son eslabones de un cordón más largo que une Sevilla y Lisboa.

Dependiente de escasos recursos y mal articulado, el espacio fronterizo más alejado del litoral se caracteriza por una tasa de crecimiento demográfico negativa, bajas densidades de población y escasas rentas. La economía primaria no ha sido capaz de movilizar recursos para evitar una emigración que casi ha agotado las posibilidades de crecimiento demográfico. En estas circunstancias se valoran, en demasía, las llamadas “medidas de acompañamiento” que, en el marco de la Unión Europea, pretenden aminorar las distancias entre la Europa pobre y la rica.

Tabla 7: Municipios en la frontera internacional del Bajo Guadiana

Variables	Superficie		Habitantes		% habitantes	% variación	Densidad
	km <sup>2</sup>	%	2003	2008	Sobre total 2008	2003-08	2008
Concelhos/ Municipios							
Ayamonte	142	5,44	17.402	19.738	33,50	13,4	139
El Granado	98	3,75	639	598	1,02	-6,4	6,1
San Silvestre de Guzmán	49	1,88	629	754	1,28	19,9	15,39
Sanlúcar de Guadiana	97	3,71	379	370	0,63	-2,4	3,81
BGI Andaluz	386	14,78	21.052	23.468	39,83	11,4	60,8
Alcoutim	576	22,05	3.482	3.104	5,27	-10,9	5,39
Castro Marim	301	11,52	6.496	6.472	10,99	-0,4	21,5
Mértola	1.288	49,31	8.123	7.332	12,45	-9,7	5,69
Vila Real de Santo Antonio	61	2,34	18.045	18.539	31,47	2,7	303,92
BGI Algarve- Alentejo	2.226	85,22	36.146	35.447	60,17	-1,9	15,92
BGI TOTAL	2.612	100,00	57.198	58.915	100,00	10,3	22,56

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración: Juan Antonio Márquez Domínguez, 2011.

Tabla 8: Ámbitos administrativos y territoriales implicados en el desarrollo del Bajo Guadiana

ESTADO (NUT I)	REGIÓN (NUT II)	PROVINCIA/DISTRITO (NUT III)	MUNICIPIO/CONCELHO (NUT IV)
España	ES61 Andalucía	ES615 Huelva	- Ayamonte - San Silvestre de Guzmán - Sanlúcar de Guadiana - El Granado
Portugal	PT 15 Algarve	PT150 Algarve	- Vila Real de Santo Antonio - Castro Marim - Alcoutim
	PT 18 Alentejo	PT184 Baixo Alentejo	- Mértola

Fuente: Consejería de Economía y Hacienda de la Junta de Andalucía, 2008: 14.

Tabla 9: Ámbito básico del programa operativo de Cooperación Transfronteriza Portugal-España, 2007-2013

Área de cooperación	Espacio Geográfico	NUTS III, ámbito de aplicación
Galicia-Norte de Portugal	Región Norte y Comunidad Autónoma de Galicia	Pontevedra, Minho-Lima, Cávado, Ourense y Alto Tras-os-Montes (Sector norte)
Norte de Portugal-Castilla y León	Región Norte y Comunidad Autónoma de Castilla y León	Alto Tras-os-Montes (Sector sur), Zamora, Douro y Salamanca
Región Centro-Castilla y León	Región Centro y Comunidad Autónoma de Castilla y León	Salamanca y Beira Interior Norte
Centro-Alentejo-Extremadura	Región Centro, Alentejo y Comunidad Autónoma de Extremadura	Cáceres, Beira Interior Sur, Badajoz, Alto Alentejo, Alentejo Central y Baixo Alentejo (sector norte)
Alentejo-Algarve-Andalucía	Región de Alentejo, Comunidad Autónoma de Andalucía y Región do Algarve	Baixo Alentejo (sector sur), Huelva y Algarve

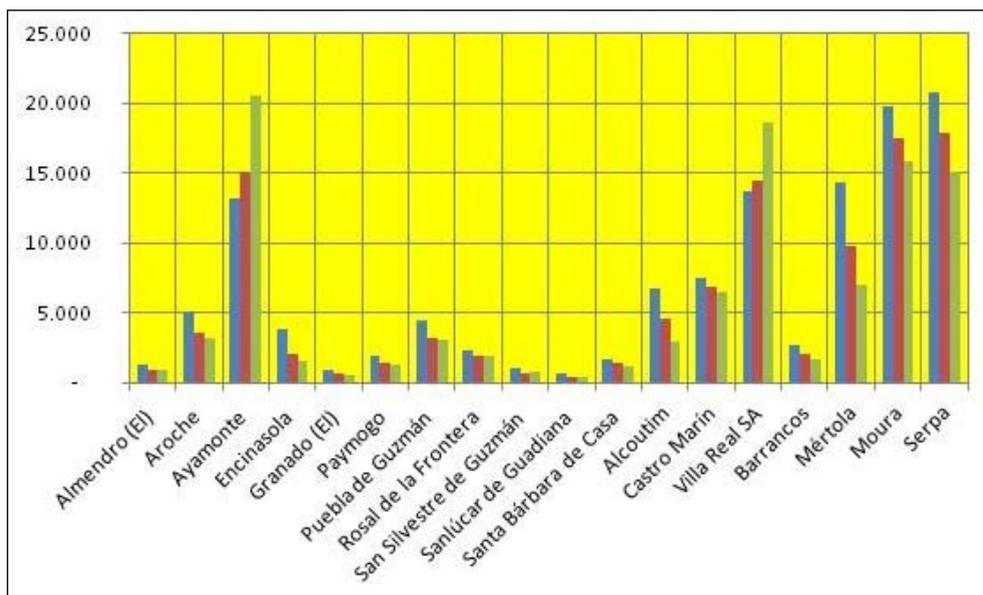
Fuente: Rocha, E. J., 2010: 10.

Tabla 10: Evolución de la población en la Frontera del Bajo Guadiana por Nuts III

Nuts III/años	1981	1991	2001	2010
Bajo Alentejo	158.957	143.020	135.105	126.602
Algarve	323.534	341.404	395218	450.484
Huelva	441.117	443.476	462.579	518.081
Total	923.608	927.900	992.902	1.095.167

Fuente: INE, 2009, series históricas. Elaboración: Jesús Felicidades García y Juan Antonio Márquez Domínguez, 2011.

Imagen 12: Evolución demográfica de los municipios en la frontera del Bajo Guadiana 1970, 2001 y 2011



3.4. BIBLIOGRAFÍA CITADA Y FUENTES DOCUMENTALES

- ABC DE SEVILLA (2009): "Un puente cambia la vida de dos pequeños pueblos a ambos lados del río". Artículo publicado en el diario *ABC* el 12/04/2009.
- AGENCIA ANDALUZA DEL AGUA (2008): *Estudio General de la Demarcación de la Cuenca Atlántica Andaluza*, en <http://www.juntadeandalucia.es/agenciadelagua/> En línea 21-12-2011.
- ANDRÉ, I. y MOREIRA, F. (2006): "Conceitos e perspectivas", in: *Aproximar as margens - Cooperação transfronteiriça e desenvolvimento local no espaço rural do Alentejo e da Extremadura - Coordenação de Patrícia Rego*, Universidade de Évora, Évora, pp. 17-23.
- ANTUNES, M. D. (2008): "Fronteras estatales y relaciones sociales en la frontera hispano-portuguesa. El caso de Barrancos y Oliva de la Frontera", en *Gazeta de Antropología* Nº 24, pp. 24-52, Edición electrónica disponible en [http://www.ugr.es/~pwlac/G24\\_52MariaDulce\\_Antunes\\_Simoes.html](http://www.ugr.es/~pwlac/G24_52MariaDulce_Antunes_Simoes.html). En línea 20-12-2011.
- ASPAR, J. (1982): "Regionalização, uma perspectiva sócio-geográfica", en *Boletim da Sociedade de Geografia de Lisboa*, Serie 100, nº 1-6/7-12, Lisbonne.
- BARREIRA, A. (2008): "La gestión de las cuencas hispano-portuguesas: El Convenio de Albufeira", en *Fundación Nueva Cultura del Agua*. Panel Científico-Técnico de Seguimiento de la Política de Aguas.
- BENDALA G., M. (2009): "Notas sobre Caesarobriga, Talavera de la Reina, y su problemática geopolítica en la antigüedad", en *CuPAUAM* 25.2, 1999, pp. 131-144.
- BERNAD y ALVAREZ DE EULATE (1993): "La coopération transfrontalière régionale et locale", *Recueil des Cours*, t. 243, VI, pp. 365-369.
- BOISIER, S. (1999): *Teorías y metáforas sobre el desarrollo regional*. Cepal, Santiago de Chile.
- BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO (09/07/2010): Convenio de Cooperación Transfronteriza de la Comunidad Autónoma de Andalucía, la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Alentejo y la Comisión de Coordinación y Desarrollo Regional del Algarve, con objeto de constituir la Comunidad de Trabajo "Erorregión Alentejo-Algarve-Andalucía", Ministerio de Política Territorial, Madrid, pp. 60-545.
- CABERO, V. (1994): *La frontera hispanoportuguesa en el marco de la nueva Europa: la región fronteriza de Salamanca*. Junta de Castilla y León, Salamanca.
- CABERO, V. (1997): "Del quehacer geográfico y de las transformaciones territoriales", en *Cambios Regionales a finales del siglo XX*, AGE, Salamanca; pp.9-18.
- CABERO, V. (2002): *Iberismo y cooperación. Pasado y futuro de la Península Ibérica*. Universidad de Salamanca.
- CAIRO, H. (2001): "Territorialidad y fronteras del estado nación: las condiciones de la política en un mundo fragmentado", en *Revista Política y Sociedad*, Servicio de Publicaciones de la Universidad Complutense, Nº 36, Madrid, pp. 29-38.

- CALDERÓN, F. J. (2010): "La Raya luso-hispana, una frontera en transición", en *Actas del Congreso Internacional Cooperación transfronteriza Andalucía –Algarve–Alentejo*, Servicio de Publicaciones de la Universidad de Huelva, pp. 41-54.
- CAMPESINO, A. (1994): "La región transfronteriza Lusa Extremeña", en *Arquitectura y vida de frontera*, Junta de Extremadura, Mérida. pp. 1921.
- CANO, G., (1987): "Evolución de los límites de Andalucía", en *Geografía de Andalucía*, Tomo I, Ed. Tartessos, Sevilla, pp. 49-119.
- CASTAÑO M. y QUINTERO M. (1995): "La fiesta como vehículo de relaciones interfronterizas. Las nuevas relaciones en el marco de la Unión Europea", en *Actas de las Jornadas transfronterizas sobre la contienda Hispano-Portuguesa*, Tomo I, Escuela Taller la Contienda de Aroche, Huelva.
- CAVACO, C. (1997): "Servicios y nuevas oportunidades en los territorios rayanos", en *La articulación territorial de la raya hispano-portuguesa*, Fundación Rei Afonso Henriques, Zamora, pp. 191-198.
- CONFEDERACIÓN HIDROGRÁFICA DEL GUADIANA (2011): *Plan Hidrológico II del Guadiana*, en <http://www.chguadiana.es> En línea 20-11-2011.
- CORRALES, I. (2006): *Extremadura y Portugal: el Gabinete de Iniciativas Transfronterizas*, en [http://www.dip-badajoz.es/publicaciones/reex/rcex\\_3\\_2006/estudios\\_12\\_rcex\\_3\\_2006.pdf](http://www.dip-badajoz.es/publicaciones/reex/rcex_3_2006/estudios_12_rcex_3_2006.pdf). En línea 10-12-2011.
- DE OLIVEIRAS, L. A. (2000): "Memórias das fronteiras O Contrabando e outras histórias", en *La Frontera Hispano-portuguesa: Nuevo espacio de atracción y cooperación*. Fundación Rei Afonso Henriques. Salamanca, pp. 25-38.
- DERRIDA, J. (1967): *De la Grammatologie*. Collection Critique, Paris, Minuit.
- DERRIDA, J. (1987): *De l'esprit: Heidegger et la question. La Philosophie en effet*, París, Galilée. Edición digital en español en <http://www.jacquesderrida.com.ar>. En línea 10-11-2011.
- EL PAÍS (2010): *Otro puente con Portugal. Andalucía, Algarve y Alentejo crean la quinta eurorregión española*, en [http://www.elpais.com/articulo/andalucia/puente/Portugal/elpepuespand/20100506elpand\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/andalucia/puente/Portugal/elpepuespand/20100506elpand_6/Tes). En línea 24-12-2011.
- ESPINOZA, E. L. (2000): "Gestión compartida de los ríos ibéricos internacionales", en *Cuadernos de realidades sociales*, nº 55-56, pp. 171-184.
- EUROPA PRESS, (2010): *Griñán acuerda la creación de una Eurorregión entre Andalucía, Algarve y Alentejo, que presidirá en su primera etapa*, en <http://www.europapress.es/nacional/noticia-amp-grinan-acuerda-creacion-eurorregion-andalucia-algarve-alentejoque-presidira-primer-etapa-20100505150827.html>. En línea 20-12-2011.
- FERNÁNDEZ, N. y PERALTA, E. (1994), "El papel de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos y su evolución en el contexto europeo de la cooperación transfronteriza territorial", *Revista de Instituciones Europeas*, Vol. 21, nº. 2, pp. 512-515.

- GARCÍA, S. y MORA, J. (2005): *Estudio de la Iniciativa INTERREG III A España-Portugal*, en [http://www.apgeo.pt/files/docs/CD\\_X\\_Coloquio\\_Iberico\\_Geografia/pdfs/008.pdf](http://www.apgeo.pt/files/docs/CD_X_Coloquio_Iberico_Geografia/pdfs/008.pdf), En línea 10-11-2011.
- GOMES, M. (1991): *O mundo mediterrâneo, sua diversidade e seu futuro*. Loulé.
- GUALDA, E., FRAGOSO, A. y LUCIO-VILLEGAS, E. (2009): "Cross-border Co-operation: margin-margin relationships to improve development and social integration". In Evans, R. *Local development, community and adult learning. Learning landscapes between the mainstream and the margins*. Magdeburgo: Nisaba Verlag.
- GUALDA, E. LUCIO, E. FRAGOSO, A. FIGUEIRA, E. GUALDA, J. M. BARRERA, N. ALMEIDA, M. L. RAMALHO y V. MAYA, I. (2008): *Realidad Social en Andalucía, Algarve y Alentejo*. Universidad de Huelva.
- GUIARAMA (1997): *Algarve y sur de Portugal*. Anaya, Madrid.
- GUICHARD, F. (1997): "La dimensión transfronteriza o la historia confrontada en lo económico y lo político: Galicia/Portugal", en *La articulación territorial de la raya hispano-portuguesa*, Fundación Rei Afonso Henriques, Zamora (España), pp. 35-46.
- HAGGETT, P. et Al. (1976): *Análisis locacional en Geografía*. Barcelona, Gustavo Gili.
- HAGGETT, P. (1965): *Análisis locacional en la geografía humana*. Traducción de J. M. Obiols, Barcelona, Gustavo Gili, 1976.
- HERNÁNDEZ, E. (1995): "La frontera entre España y Portugal: relaciones fronterizas en la provincia de Huelva", en *Actas de las Jornadas transfronterizas sobre la contienda HispanoPortuguesa*, Tomo I. Escuela Taller la Contienda de Aroche (Huelva), pp.189-200.
- HERRERO, (2000): "La cooperación transfronteriza hispano-portuguesa. Nuevos instrumentos internacionales", en *I Encontro Internacional Relações Portugal-Espanha. Revista População e Sociedade*, Centro de Estudos da População, Economia e Sociedade, nº 6, p. 277.
- <http://es.wikipedia.org/wiki/Deconstructivismo>
- <http://lospinguinos6.blogspot.com/2006/01/roland-robertson-globalizacin.html>
- [http://terra noticias.terra.es/provincias/huelva/articulo/greenpeace\\_huelva\\_sospecha\\_construccion\\_puente\\_1169678.htm](http://terra noticias.terra.es/provincias/huelva/articulo/greenpeace_huelva_sospecha_construccion_puente_1169678.htm).26 de Octubre de 2006
- [http://www.apgeo.pt/files/docs/CD\\_X\\_Coloquio\\_Iberico\\_Geografia/pdfs/008.pdf](http://www.apgeo.pt/files/docs/CD_X_Coloquio_Iberico_Geografia/pdfs/008.pdf)
- [http://www.avizora.com/publicaciones/epistemologia/textos/deconstruccion\\_0014.htm](http://www.avizora.com/publicaciones/epistemologia/textos/deconstruccion_0014.htm)
- [http://www.conselleriadefacenda.es/export/sites/default/Economia/Biblioteca/Documentos/Area\\_Planificacion\\_Economica/comunidad\\_trabajo.pdf](http://www.conselleriadefacenda.es/export/sites/default/Economia/Biblioteca/Documentos/Area_Planificacion_Economica/comunidad_trabajo.pdf)
- [http://www.dip-badajoz.es/publicaciones/reex/rcex\\_3\\_2006/estudios\\_12\\_rcex\\_3\\_2006.pdf](http://www.dip-badajoz.es/publicaciones/reex/rcex_3_2006/estudios_12_rcex_3_2006.pdf)
- [http://www.elpais.com/articulo/andalucia/puente/Portugal/elpepuespand/20100506elpand\\_6/Tes](http://www.elpais.com/articulo/andalucia/puente/Portugal/elpepuespand/20100506elpand_6/Tes)
- <http://www.europapress.es/nacional/noticia-amp-grinan-acuerda-creacion-euorregion-andalucia-algarve-alentejoque-presidira-primera-etapa-20100505150827.html>
- <http://www.google.es/images?hl=es&q=costa+esuri&rlz>

<http://www.greenpeace.org>).

<http://www.jornadas-deconstruccion.com>

<http://www.proyectointersur.org>

[http://www.significado-de.com/deconstruir\\_41145.html](http://www.significado-de.com/deconstruir_41145.html)

JUNTA DE ANDALUCÍA (2001): *Modelo de Gestión Ambiental Coordinado del Estuario Transfronterizo del río Guadiana (España-Portugal)*. Consejería Medio Ambiente, Sevilla. Junta de Andalucía.

JUNTA DE ANDALUCÍA (2008): *Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza Portugal-España, 2007-2013. Área de Cooperación Andalucía – Algarve – Alentejo*, Consejería de Economía y Hacienda de la Junta de Andalucía, en <http://www.juntadeandalucia.es/economiainnovacionyciencia/fondoseuropeosenandalucia/docs/Cooperacion%20Terri.pdf>. En línea 18-10-2011.

JURADO, J. M. (Dir.) (2010): *El turismo en el Arco Suratlántico Onubense-Algarví*. Turismo Andaluz, Consejería de Turismo y Deporte, Junta de Andalucía

JURADO, J. M. (Dir.) (2011): *Recursos, potencialidades y modelos turísticos en el Algarve, Baixo Alentejo y provincia de Huelva*. Universidad de Huelva

LABORDE, P. (2000): "La frontière marque une différence de souveraineté et les régions qu'elle divise correspondent à la périphérie des Etas", en *La frontera hispano-portuguesa: nuevo espacio de atracción y cooperación*. Fundación Rei Afonso Henriques. Salamanca. pp. 95-106.

LAGO, X. (2009): *La cooperación transfronteriza entre Galicia y el Norte de Portugal*, en [http://www.conselleriadefacenda.es/export/sites/default/Economia/Biblioteca/Documentos/Area\\_Planificacion\\_Economica/comunidad\\_trabajo.pdf](http://www.conselleriadefacenda.es/export/sites/default/Economia/Biblioteca/Documentos/Area_Planificacion_Economica/comunidad_trabajo.pdf) En línea 1-01-2012

LOIS, R. C. (1997): "El eje urbano Atlántico Galicia-Norte de Portugal", en *La articulación territorial de la raya hispano-portuguesa*. Fundación Rei Afonso Henriques, Zamora (España), pp. 137-142.

LÓPEZ, T. (1997): "Las redes urbanas de la Raya hispano-portuguesa", en *La articulación territorial de la raya hispano-portuguesa*. Fundación Rei Afonso Henriques, Zamora, pp. 199-206.

LUCIO-VILLEGAS RAMOS, E. GUALDA CABALLERO, E. FRAGOSO, A. GUALDA CABALLERO, J. M. GONZÁLEZ GÓMEZ, T. y DE MARTINS, V. (2010): "Un puente lejano. Las complejas y contradictorias relaciones en la frontera", en *Actas del Congreso Internacional Cooperación transfronteriza Andalucía – Algarve – Alentejo*, Servicio de Publicaciones de la Universidad de Huelva. En soporte informático.

LUGARESARESTI, J. M. (2005): "Sistemas fractales, caos y holística en el análisis territorial: la Geografía", en *Lurralde, investigación y espacio*, nº 28, pp. 11-30.

MÁRQUEZ, J. A. (1995): "Rosal de la Frontera", en *Los Pueblos de Huelva*. Editorial Mediterráneo, Madrid, pp. 1.037-1.052.

- MÁRQUEZ, J. A. (1996): "El eje dinámico del litoral onubense-algarví", en *La articulación territorial de la Raya hispano-portuguesa*. Actas Simposium Vilar Formoso, pp.143-14.
- MARQUEZ, J. A. (1997): "Los territorios fronterizos y los ámbitos de relación. Las relaciones en el sector andaluz", en *Boletín de la A.G.E.* nº 25, pp. 51-64.
- MÁRQUEZ, J. A. (1998): "El trabajo en los campos. Los jornaleros de Paymogo", en *Artes, Costumbres y riquezas de la provincia de Huelva*, Editorial Mediterráneo, Madrid pp. 921-936.
- MARQUEZ, J. A. (2000): "Dictadura, extraperlo y contrabando", en *Historia de la provincia de Huelva*. Editorial Mediterráneo, Madrid. pp. 961-976.
- MÁRQUEZ, J. A. (2004): "Dinámicas territoriales y euroregión en el suroeste peninsular", en *Fronteras en movimiento*, pp. 177-198.
- MARQUEZ, J. A. (2002): "Estructura productiva y articulación territorial en la frontera hispano lusas, en la cooperación transfronteriza hispano-portuguesa", Tecnos, Madrid, pp. 101-121.
- MARQUEZ, J. A. (dir.) (2009): *Atlas del Suratlántico Peninsular*. Servicio de Publicaciones, Universidad de Huelva.
- MARQUEZ, J. A. (2011): "Deconstrucción y articulación territorial de la frontera luso-andaluza", en *Cuadernos de Geografía*, nº 47, pp. 297-316.
- MATOSO, A. (2009): "La planificación hidrológica en Portugal", en *Cuadernos del Guadiana*, nº 2, agosto, pag. 2, en <http://www.chguadiana.es>. En línea 22-12-2011.
- ROCHA, E. (2005): *A coesão territorial nas NUTS III de fronteira de Portugal Continental- A iniciativa INTERREG-A e o desenvolvimento regional. O caso da NUT III do Alentejo Central*, Tese de Mestrado, CEG, UL, Lisboa.
- MEDINA, E. (2006): *Orígenes históricos y ambigüedad de la frontera hispano-lusa (La Raya)*, En [www.dip-badajoz.es/publicaciones/reex/rcex\\_2\\_2006/estudios\\_11\\_rcex\\_2\\_2006.pdf](http://www.dip-badajoz.es/publicaciones/reex/rcex_2_2006/estudios_11_rcex_2_2006.pdf). En línea 21-12-2011.
- MONIZ, C. (2002): "La gestión integrada en las cuencas hidrográficas transfronterizas (España-Portugal): oportunidades y conflictos. Aplicación al estuario del río Guadiana", en *III Congreso Ibérico Sobre Gestión y Planificación del Agua. Congreso Ibérico Sobre Gestión y Planificación del Agua*. Num. 3, Sevilla, Pag. 94-100.
- NUÑEZ R. F. (1986): *En los confines del reino, en Huelva y su tierra en el siglo XVIII*. Universidad de Sevilla.
- PERKMANN, M. (2003): "Cross-border regions in Europe – significance and drivers of regional cross-border cooperation", in *European and Urban and Regional Studies*, 10(2), SAGE publications, Londres, pp. 153-171.
- PEUGEOT, (1998): *Portugal, con Madeira y las Azores*. El País-Aguilar, Madrid.
- PIMPAO, A. (1996): "Les relations économiques Algarve-Andalusie dans l'avenir du marché européen", en *Raya-Ría*, nº 0, Universidad de Extremadura, pp. 180-185.
- PLAZA, J. I. (1997): "Europa en mutación", en *Cambios Regionales a finales del siglo XX*, AGE, Salamanca, pp. 239-282.

- PUJADAS, R. y FONT, J. (1998): *Ordenación y planificación territorial*, Ed. Síntesis, Madrid.
- RABUSO (2010): *Jornadas sobre Deconstrucción. Métodos de demolición y gestión de residuos*. Zaragoza, 22 y 23 de septiembre de 2010.
- RIBEIRO, F. (2000): "Portos secos: marcos de frontera política ou de despacho de mercadorías? O regimiento de 1668", en *La Frontera Hispano-portuguesa: Nuevo espacio de atracción y cooperación*. Fundación Rei Afonso Henriques. Salamanca. pp. 21-24.
- ROCHA, E. (2010): "Redefinir o conceito de euroregião", en *Actas del Congreso Internacional Cooperación transfronteriza Andalucía – Algarve – Alentejo*, Servicio de Publicaciones de la Universidad de Huelva. pp. 21-39.
- ROCHA, E. (2009): *The Cross-border cooperation between Portugal-Spain and Sweden-Norway - Geographical synthesis of INTERREG-A territorial impacts*, CEG, Lisboa.
- ROJO, A. (1992): *La regionalización del Estado en la Europa Comunitaria*, Santiago de Compostela: Fundación Galicia-Europa.
- ROJO, A. y VARELA, E. J. (2010): "Las eurorregiones como motores de la refundación europea: una aproximación politológica", *Razón y Palabra*, nº 74, en [www.razonypalabra.org.mx](http://www.razonypalabra.org.mx). En línea 20-12-2011.
- SANCHA, F. (1995): "Encinasola", en *Los pueblos de Huelva*, Editorial Mediterráneo, Tomo II, Madrid, pp. 517-532.
- SEGUÍ, J. M. y PETRUS, J. M. (1991): *Geografía de redes y sistemas de transporte*. Síntesis, Madrid.
- TRIGAL, L. L. (2002): "Articulación territorial y Cooperación Transfronteriza de Castilla y León con Portugal", en *La cooperación transfronteriza hispano-portuguesa en 2001*, Fundación Rei Afonso Henriques, Editorial Tecnos, Madrid, pp. 57-65.
- [www.ucm.es/BUCEM/revistasBUC/portal/modules.php?name=Revistas2&id=POSO](http://www.ucm.es/BUCEM/revistasBUC/portal/modules.php?name=Revistas2&id=POSO)
- [www.ugr.es/~pwlac/G24\\_52MariaDulce\\_Antunes\\_Simoes.html](http://www.ugr.es/~pwlac/G24_52MariaDulce_Antunes_Simoes.html)







Se acabó de imprimir "DESARROLLO EN LA FRONTERA DEL BAJO GUADIANA.  
DOCUMENTOS PARA LA COOPERACIÓN LUSO-ANDALUZA" el día 18 de junio,  
festividad de Santa Marina, en los talleres de  
Artes Gráficas Bonanza y estando  
al cuidado de la edición el  
Servicio de Publicaciones  
de la Universidad  
de Huelva











